

Uchwała nr XII/6/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej
Miasta Wałbrzycha na 2022 rok Nr XLIII/489/21 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 21 grudnia
2021 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2022 rok Nr XLIII/489/21 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 21 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Miasta Wałbrzycha na 2022 rok Nr XLIII/489/21 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 21 grudnia 2021 r. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 785.071.500,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 640.508.248,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 144.563.252,00 zł, w tym ze sprzedaży majątku 34.925.395,00 zł.

2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 854.542.364,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 608.172.073,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 246.370.291,00 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 69.470.864,00 zł, który zostanie sfinansowany kredytem, wolnymi środkami oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

4. Przychody budżetu w kwocie 111.066.628,00 zł.

5. Rozchody budżetu w kwocie 41.595.764,00 zł (spłata kredytów, pożyczek, wykup obligacji).

Planowany w 2022 roku deficyt budżetu gminy w kwocie 69.470.864,00 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 101.807.039,00 zł.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miejskiej Wałbrzycha Nr XLIII/488/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wałbrzycha, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022- 2044.

Przewidywana na koniec 2022 roku kwota długu wyniesie 715.525.879,77 zł, co stanowi 91,14% planowanych dochodów ogółem.

W latach 2022–2044 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych w kolejnych latach dochodów bieżących budżetu nie przekraczają dopuszczalnych poziomów

wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp.

W uchwale budżetowej na 2022 rok na finansowanie deficytu w kwocie 69.470.864,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 41.595.764,00 zł zaplanowano przychody w kwocie 111.066.628,00 zł, w tym z tyt. kredytów w kwocie 77.034.415,00 zł. Z zał. nr 1 do uchwały w sprawie WPF wynika, iż w dalszych latach 2023-2025 na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody zwrotne. Uchwalanie budżetów deficytowych oraz zaciąganie zobowiązań na ich finansowanie oraz na spłatę tych zobowiązań powoduje, iż zadłużenie gminy z roku na rok wzrasta i tak:

- 2020 r. - 630.166.852,67 zł
- 2021 r. - 680.087.228,77 zł
- 2022 r. - 715.525.879,77 zł
- 2023 r. - 764.206.507,77 zł
- 2024 r. - 743.825.978,77 zł
- 2025 r. - 680.527.587,84 zł.

Dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał od 2025 roku, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią planowane nadwyżki budżetu. Skład Orzekający zwraca również uwagę na znaczny wzrost planowanych nadwyżek operacyjnych - różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi:

- 2020 r. - 29.895.028,17 zł
- 2021 r. - 21.718.471,57 zł
- 2022 r. - 32.336.175,00 zł
- 2023 r. - 47.535.361,00 zł
- 2024 r. - 52.018.727,00 zł
- 2025 r. - 64.234.389,93 zł.

Właściwe planowanie dochodów budżetowych stanowi podstawę do zapewnienia sprawnej realizacji ustawowych zadań jednostki samorządu terytorialnego, bezpośrednio rzutując na jej sytuację finansową. Możliwość spłaty zadłużenia gminy zdeterminowana jest – poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu – poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ufp.

Wykazany w WPF indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona kwota przychodów w 2022 r. w wysokości 26.852.213,00 zł wykazana w zał. nr 1 do WPF w poz. 4.2 "nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych" (przed zakończeniem roku budżetowego 2021), w przypadku niezyskania wskazanych środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marck Glóu