

Uchwała nr XI/59/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobroszyce projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobroszyce na rok 2023

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Maciej Gardas — przewodniczący,
- 2) Ewa Zarzecka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobroszyce projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobroszyce na rok 2023.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Dobroszyce na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 51.101.038,70 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 58.536.437,70 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 7.435.399,00 zł,
- przychody ogółem w kwocie 8.435.399,00 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.000.000,00 zł.

Planowany jest deficyt operacyjny w wysokości 3.160.000,00 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 35.440.598,70 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 38.600.598,70 zł. Zgodnie jednak z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach JST oraz niektórych innych ustaw w latach 2022-2025 suma nadwyżek wynikających z tej relacji jest wyższa od sumy przekroczeń w poszczególnych latach. Oznacza to zachowanie relacji przewidzianej w art. 242 u.f.p.

Wraz z projektem uchwały przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,77%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 20,26%. Skład orzekający zwraca uwagę, że w roku 2028 relacja jest spełniona wyłącznie w oparciu o dane przewidywanego wykonania (relacja w wysokości 4,76% do 6,30% dopuszczalnego wskaźnika). W pozostałym okresie objętym prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład orzekający zwraca uwagę na błędnie określoną kwotę odpisu na izby rolnicze. W projekcie budżetu ustalono odpis w wysokości 16.000,00 zł. Tymczasem 2% od wpływów z tytułu podatku rolnego ustalonego na poziomie 950.000,00 zł, wynosi 19.000,00 zł.

W § 11 części normatywnej projektu budżetu wbrew treści art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p. błędnie ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, który stosownie do treści załącznika nr 7 do projektu uchwały winien zostać określony na poziomie 6.700.000,00 zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Maciej Gardas