

**Uchwała nr XI/54/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**budżetu gminy Twardogóra na 2023 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Maciej Gardas — przewodniczący,
- 2) Ewa Zarzecka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu gminy Twardogóra na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2022 r. projektu budżetu gminy Twardogóra na 2023 rok ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

1. dochody ogółem w kwocie 89.819.016,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 55.574.615,00 zł i dochody majątkowe kwocie 34.244.401,00 zł,
2. wydatki ogółem w kwocie 104.428.910,00 zł, z tego wydatki bieżące 54.552.272,00 i wydatki majątkowe w kwocie 49.876.638,00 zł,
3. deficyt budżetu w kwocie 14.609.894,00 zł,
4. przychody w łącznej kwocie 18.675.144,00 zł,
5. rozchody w kwocie 4.065.250,00 zł.

Deficyt budżetu w wysokości 14.609.894,00 zł zgodnie z § 3 ust 3 projektu budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków z rozliczenia budżetu w kwocie 8.000.000,00 zł, wolnych środków z rozliczenia środków europejskich w kwocie 2.175.144 oraz zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i emisji obligacji komunalnych w wysokości 4.434.750,00 zł.

W 2023 r. zaplanowano przychody z tytułu z wolnych środków z rozliczenia budżetu w kwocie 8.000.000,00 zł, wolnych środków z rozliczenia środków europejskich w kwocie 2.175.144zł oraz zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i emisji obligacji komunalnych w wysokości 4.434.750,00 zł. W piśmie z dnia 7 grudnia 2022 r. (znak FNP.3020.5.2022.IK) przedstawiono Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022, które wskazuje na możliwość uzyskania środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w roku 2023. Z wyliczenia dokonanego w oparciu o dane przedstawione w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2022 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2022”) nie wynika, aby Gmina posiadała do dyspozycji w roku 2023 środki we wskazanej kwocie. Zwraca się uwagę na potrzebę urealnienia danych przewidywanego wykonania 2022 roku. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2030. Kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 17.369.349,38 zł. Począwszy od 2024 r. nie zaplanowano przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu. W okresie spłaty długu obliczona na podstawie prognozowanych wielkości, relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w roku 2023 nadwyżka operacyjna wyniesie 1.022.343,00 zł, przy wykonaniu w latach 2020 i 2021 w wysokości 4,9 mln i 10,7 mln zł. W latach 2024–2026 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie ponad 8,0 mln zł. W porównaniu do roku 2023 w roku 2024 przewiduje się spadek wydatków bieżących o 3,0 mln zł.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że ustawowo określone granice zadłużenia zostaną dochowane w okresie objętym prognozą, o ile zrealizowane zostaną prognozowane w latach 2023–2030 wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Maciej Gardas