

**Uchwała nr X/135/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pielgrzymka projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Pielgrzymka na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Pielgrzymka projekcie uchwały budżetowej Gminy Pielgrzymka na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

Wójt Gminy Pielgrzymka zarządzeniem nr 79/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. przedłożył projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pielgrzymka na rok 2023.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 39.788.645,75 zł i wydatki budżetu w wysokości 44.176.154,12 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 5.017.128,37 zł (zgodnie z § 3 ust. 2) pochodzą będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.817.128,37 zł oraz z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 3.200.000,00 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano w kwocie 629.620,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 4.387.508,37 zł, zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychodami z pożyczek i kredytów.

W załączniku nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2023 roku” wymienione w projekcie uchwały budżetowej przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (w kwocie 1.817.128,37 zł) oznaczono jako przychody w § 906 tj.: przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków

określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Skład Orzekający wskazuje na potrzebę wyeliminowania wskazanej rozbieżności.

W projekcie uchwały budżetowej nie ustalono limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p., pomimo planowanego do zaciągnięcia kredytu (pożyczki) w kwocie 3.200.000,00 zł. Nie zachowano spójności pomiędzy załącznikiem nr 8, a załącznikami nr 2 i 2a w zakresie dotacji zaplanowanej w rozdz. 63003 § 2820. W załączniku nr 1a wykazano nieprawidłową kwotę w podsumowaniu działu 921.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2023-2034 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W związku z nieprawidłowym wypełnieniem pozycji projektu prognozy dotyczących planu III kwartału 2022 r. ustalona w prognozie relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. jest również nieprawidłowa, co należy wyeliminować przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania założonych poziomów wydatków (w tym wydatków na obsługę długu), oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Puchała