

Uchwała nr X/126/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Lubińskiego projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Lubińskiego na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Lubińskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Lubińskiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, Zarząd Powiatu Lubińskiego, uchwałą nr 234/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie projektu budżetu Powiatu Lubińskiego na 2023 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Planowany budżet Powiatu na 2023 r. zakłada deficyt w wysokości 13.484.890,10 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (927.601,83 zł) oraz wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (607.288,27 zł), wolnych środków (5.000.000,00 zł) oraz przychodami z emisji obligacji (6.950.000,00 zł). Przychody z emisji papierów wartościowych zaplanowano w kwocie 10.000.000,00 zł. Planowane rozchody budżetu w kwocie 3.050.000,00 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2023-2039 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2024-2027 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 5,02%, 4,77%, 4,08%, 3,81% i jest niższy o 1,90 punktu procentowego w 2024 r., 1,73 punktu procentowego w 2025 r., 0,58 punktu procentowego w 2026 r., 1,96 punktu procentowego w 2027 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 6,92% w 2024 r., 6,50% w 2025 r., 4,66% w 2026 r., 5,77% w 2027 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów (w tym ze sprzedaży majątku), utrzymanie założonego poziomu wydatków, oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała