

Uchwała nr X/119/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Głogowa projekcie uchwały budżetowej
Gminy Miejskiej Głogów na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Głogowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Głogów na 2023 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Prezydent Miasta Głogowa zarządzeniem nr 182/2022 z dnia 9 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Głogów na 2023 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Głogów na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dochody budżetu zaplanowano w wysokości 368.266.582,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 410.252.348,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 56.920.866,00 zł pochodzą będą z zaciągniętych kredytów i pożyczek (45.000.000,00 zł), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (3.536.002,00 zł) oraz środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych (8.384.864,00 zł). Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 14.935.100,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 41.985.766,00 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 30.064.900,00 zł, wolnymi środkami w wysokości 3.536.002,00 zł oraz środkami z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 8.384.864,00 zł.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że Gmina planuje zaciągnięcie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 45.000.000,00 zł w 2023 r., 25.000.000,00 zł w 2024 r. i 8.000.000,00 zł w 2025 r. Na koniec 2023 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 231.302.400,00 zł, co stanowi 62,81% planowanych dochodów. Na koniec lat 2024 i 2025 zadłużenie Gminy wyniesie odpowiednio 239.215.736,00 zł i 228.597.912,00 zł, co stanowi 64,79% planowanych dochodów w 2024 r. i 63,78% planowanych dochodów w 2025 r. Spłatę długu przewiduje się do 2045 r.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2023-2045 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2026-2028 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 8,45%, 7,88%, 7,67% i jest niższy o 0,02 punktu procentowego w 2026 r., 0,77 punktu procentowego w 2027 r., 1,56 punktu procentowego w 2028 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 8,47% w 2026 r., 8,65% w 2027 r i 9,23% w 2028 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (stanowiących różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała