

Uchwała nr X/116/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Głogowskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Głogowskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Zarząd Powiatu Głogowskiego, uchwałą nr 168/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Głogowskiego na 2023 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Planowany budżet Powiatu na 2023 r. zakłada deficyt w wysokości 9.805.058,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emitowanych obligacji w wysokości 7.200.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 2.605.058,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano łącznie w wysokości 9.805.058,00 zł. Rozchodów budżetu w projekcie nie zaplanowano.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że ustalony w § 15 limit zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych, oprócz finansowania deficytu, dotyczy również spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, podczas gdy rozchody budżetu nie są planowane.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2023-2031 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2025-2029 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 3,12%, 3,83%, 3,59%, 2,98%, 2,77% i jest niższy o 1,43 punktu procentowego w 2025 r., 0,57 punktu procentowego w 2026 r., 0,79 punktu procentowego w 2027 r., 1,68 punktu procentowego w 2028 r., 1,54 punktu procentowego w 2029 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 4,55% w 2025 r., 4,40% w 2026 r., 4,38% w 2027 r., 4,66% w 2028 r., 4,31% w 2029 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów

Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała