

**Uchwała nr X/43/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 2 maja 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chojnów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Chojnów za 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Maciej Gardas - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Chojnów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Chojnów za 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), - dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz lub prezydent miasta), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności elementy wymienione w art. 269 u.f.p.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Chojnów za 2021 rok Wójt Gminy Chojnów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 31 marca 2022 r. (zarządzeniem nr 0050.16.2022 z dnia 30 marca 2022 r.).

W wyniku realizacji w 2021 r. dochodów w wysokości 66.207.706,58 zł, w tym dochodów bieżących w wysokości 54.107.638,92 zł i dochodów majątkowych w wysokości 12.100.067,66 zł, oraz wydatków budżetowych w wysokości 58.862.411,04 zł (88,35% planu), w tym wydatków bieżących w wysokości 49.435.256,98 zł (91,87% planu) i wydatków majątkowych w wysokości 9.427.154,06 zł (73,58% planu), budżet Gminy zamknął się nadwyżką w wysokości 7.345.295,54 zł. W okresie sprawozdawczym w rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” poniesiono wydatki z tytułu odsetek klasyfikowanych § 4580 „Pozostałe odsetki” w kwocie 280,12 zł oraz w § 4570 „Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat” w kwocie 8,98 zł.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.672.381,94 zł.

W 2021 r. Gmina zrealizowała przychody ze źródeł zwrotnych w wysokości 1.558.000,00 zł (67,87% planu). Na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono kwotę 2.825.250,00 zł, stanowiącą 100,00% planowanych rozchodów budżetu. W 2021 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków związanych z obsługą długu do wykonanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia gminy.

Na koniec 2021 r. zadłużenie Gminy wyniosło 14.695.685,68 zł, co stanowi 22,20% wykonanych dochodów. Wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 1.535,68 zł. W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 (korekta nr 3) wskazano, iż „zaległość wynika z dokumentów, które nie zostały dostarczone w terminie płatności przez komórki merytorycznie odpowiedzialne”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być

dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedstawionego wykazu wykonanych wydatków na zadania inwestycyjne na dzień 31 grudnia 2021 r. (str. 57-59 sprawozdania) wynika, że wykonane w 2021 r. wydatki z tytułu realizacji zadania pn.: „Budowa siłowni zewnętrznej w Pawlikowicach” wyniosły 8.170,25 zł i przekroczyły o kwotę 1.170,25 zł plan wydatków na realizację tego zadania, określony w załączniku do uchwały budżetowej w kwocie 7.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 44 ust. 1 pkt 2 u.f.p. wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 52 ust. 1 pkt 2 u.f.p. ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych wydatki stanowią nieprzekraczalny limit.

W sprawozdaniu przedstawiono w układzie tabelarycznym plan i realizację dochodów i wydatków (z podziałem na bieżące i majątkowe) w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Omówiono realizację dochodów i wydatków według działów klasyfikacji budżetowej. Przedstawiony w sprawozdaniu plan dochodów po zmianach nie uwzględnia zmiany w planowanych dochodach dokonanej uchwałą Rady Gminy Chojnów nr XLVI.320.2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2021. Skład Orzekający wskazuje, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałą nr 16/2022 z dnia 4 lutego 2022 roku stwierdziło niezgodność z prawem części ww. uchwały w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2021, w zakresie zmian w planie dochodów w załączniku nr 1 do uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 211 ust. 1 oraz art. 212 ust. 1 pkt 1 u.f.p. W załączniku nr 1 do uchwały dokonano zmian w dziewięciu działach, zwiększając tym samym plan dochodów o kwotę 1.233.372,00 zł – inną niż wynikająca z podsumowania tego załącznika 15.849,00 zł i uzasadnienia do uchwały. W związku z utratą przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2021 r. oraz z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności wskazanej uchwały było bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok. Wskazuje jednocześnie, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*mgr Monika Puchała*