

Uchwała nr X/17/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXXIII/211/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Tomasz Miśkiewicz - członek, Maciej Gardas - członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXXIII/211/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXXIII/211/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2022 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 133.246.011 zł z tego dochody bieżące w kwocie 125.518.745 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.727.266 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 138.907.389 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 130.665.172 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.242.217 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 5.661.378 zł pochodzą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 4.661.378 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.000.000 zł. Rozchody budżetu nie są planowane.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 5.661.378 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi: z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu Powiatu w wysokości 4.661.378 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.000.000 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu Głogowskiego nr XXXIII/210/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego, wynika, że na koniec 2022 roku kwota długu Powiatu wyniesie 17.000.000 zł, co stanowi 12,76% planowanych dochodów budżetu.

W 2022 roku łączna kwota przypadających do spłaty wydatków przeznaczonych na obsługę długu stanowi 0,53% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 5,76% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu

powiatu za III kwartały 2021 r. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023-2030 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2025-2029 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,50%, 2,43%, 2,36%, 3,51%, 3,39% i jest niższy 1,01 punktu procentowego w 2025 r., 0,69 punktu procentowego w 2026 r., 0,96 punktu procentowego w 2027 r., 0,37 punktu procentowego w 2028 r. oraz 1,24 punktu procentowego w 2029 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,51% w 2025 r., 3,12% w 2026 r., 3,32% w 2027 r., 3,88% w 2028 r. i 4,63% w 2029 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, w tym ze sprzedaży mienia, utrzymanie założonych poziomów wydatków bieżących oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Głogowskiego w 2022 roku. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Monika Puchala