

Uchwała nr X/16/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Głogowskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXXIII/210/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego i uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXXIII/211/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2022 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Tomasz Miśkiewicz- członek, Maciej Gardas - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Głogowskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXXIII/210/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego i uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXXIII/211/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2022 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej uchwały Rady Powiatu Głogowskiego nr XXXIII/210/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego i uchwały Rady Powiatu Głogowskiego nr XXXIII/211/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2022-2030, tj. na lata, na które zaciągnięto zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2022 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu, przy czym w 2022 r. spełnienie relacji następuje po uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w całym okresie prognozy Powiat nie planuje przychodów z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. W latach 2022-2023 rozchody budżetu z tytułu spłaty zadłużenia nie są planowane. Na koniec 2022 r. zadłużenie Powiatu wyniesie 17.000.000 zł, co stanowi 12,76% planowanych w tym roku dochodów. Spłata długu przewidziana jest do 2030 r.

W 2022 roku łączna kwota przypadających do spłaty wydatków przeznaczonych na obsługę długu stanowi 0,53% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 5,76% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu

powiatu za III kwartały 2021 r. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023-2030 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2025-2029 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,50%, 2,43%, 2,36%, 3,51%, 3,39% i jest niższy 1,01 punktu procentowego w 2025 r., 0,69 punktu procentowego w 2026 r., 0,96 punktu procentowego w 2027 r., 0,37 punktu procentowego w 2028 r. oraz 1,24 punktu procentowego w 2029 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,51% w 2025 r., 3,12% w 2026 r., 3,32% w 2027 r., 3,88% w 2028 r. i 4,63% w 2029 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

W latach 2025-2026 założono uzyskanie nadwyżek operacyjnych w wysokości 9 mln zł, a w latach 2027-2028 w wysokości 8,5 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2018-2020 wyniosła odpowiednio 2,8 mln zł w 2018 r., 7,3 mln zł w 2019 r., 1,5 mln zł w 2020 r., a według stanu na koniec III kwartału 2021 roku została wykonana w kwocie 8,8 mln zł.

W budżecie 2021 r. według stanu na koniec III kwartału zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 823.171,00 zł. W wieloletniej prognozie finansowej dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2022 r. w kwocie 4.458.364,00 zł. Realizacja dochodów z tego tytułu w latach 2018-2020 oraz według stanu na koniec III kwartału 2021 r. wyniosła odpowiednio 62.550,00 zł w 2018 r., 866.903,28 zł w 2019 r. i 64,23 zł w 2020 r. oraz 2.170,73 zł według stanu na koniec III kwartału 2021 r. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów, w tym ze sprzedaży mienia, utrzymania założonych poziomów wydatków bieżących oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Głogowskiego. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Monika Puchala