

Uchwała nr X/10/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Polkowice
przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Polkowicach nr XLI/440/21 z dnia 22 grudnia
2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Polkowice przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Polkowicach nr XLI/440/21 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Polkowicach nr XLI/440/21 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 304.027.562 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 280.158.202 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.869.360 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 319.904.984 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 252.732.663 zł i wydatki majątkowe w kwocie 67.172.321 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 27.425.539 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 25.227.422 zł pochodzą z kredytów i pożyczek w kwocie 18.005.822 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 7.221.600 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 9.350.000 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 15.877.422 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 8.655.822 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 7.221.600 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 u.f.p.

W przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Polkowicach nr XLI/439/21 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polkowice, sporządzonej na lata 2022-2040, założono, że Gmina zaciągnie nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego w kwocie 18.005.822 zł w 2022 r., 49.532.835 zł w 2023 r., 59.218.848 zł w 2024 r. i 36.713.636 zł w 2025 r. Na koniec 2022 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 208.950.512 zł, co stanowi 68,73% planowanych dochodów. Na koniec lat 2023-2025 zadłużenie Gminy wyniesie odpowiednio 244.703.831 zł, 280.796.771 zł i 303.522.271 zł, co stanowi 80,92% planowanych dochodów w 2023 r., 94,14% planowanych dochodów w 2024 r. i 107,25% planowanych dochodów w 2025 r.

W 2022 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu po uwzględnieniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę stanowią 6,59% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 9,43% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2021 r. Zgodnie z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2021 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w 2021 r. (który w oparciu o przewidywane wykonanie 2021 r. wynosi 9,50%). W 2026 roku prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 11,97% i jest niższy 0,97 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 12,94%. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023-2040 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków, oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Polkowice w 2022 roku.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKANĄCEGO
mgr Monika Puchala