

Uchwała nr X/9/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Polkowicach nr XLI/439/21 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polkowice i uchwale Rady Miejskiej w Polkowicach nr XLI/440/21 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Polkowicach nr XLI/439/21 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polkowice i uchwale Rady Miejskiej w Polkowicach nr XLI/440/21 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2022 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Polkowicach nr XLI/439/21 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polkowice i uchwały Rady Miejskiej w Polkowicach nr XLI/440/21 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022-2040, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie wartości na rok 2022 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2022. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej założono, że Gmina zaciągnie nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego w kwocie 18.005.822 zł w 2022 r., 49.532.835 zł w 2023 r., 59.218.848 zł w 2024 r. i 36.713.636 zł w 2025 r. Na koniec 2022 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 208.950.512 zł, co stanowi 68,73% planowanych dochodów. Na koniec lat 2023-2025 zadłużenie Gminy wyniesie odpowiednio 244.703.831 zł, 280.796.771 zł i 303.522.271 zł, co stanowi 80,92% planowanych dochodów w 2023 r., 94,14% planowanych dochodów w 2024 r. i 107,25% planowanych dochodów w 2025 r. Spłata długu przewidziana jest do 2040 r.

W 2022 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu po uwzględnieniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę stanowią 6,59% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 9,43% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu

gminy za III kwartały 2021 r. Zgodnie z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2021 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w 2021 r. (który w oparciu o przewidywane wykonanie 2021 r. wynosi 9,50%). W 2026 roku prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 11,97% i jest niższy 0,97 punktu procentowego od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 12,94%. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023-2040 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

W latach 2022-2024 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na poziomie 27,4 mln zł, 39,9 mln zł i 42,0 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2018-2020 wyniosła odpowiednio 21,0 mln zł w 2018 r., 23,5 mln zł w 2019 r., 17,7 mln zł w 2020 r., a według stanu na koniec III kwartału 2021 roku została wykonana w kwocie 27,2 mln zł (przy planie wynoszącym 1,7 mln zł). Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji założonych nadwyżek operacyjnych.

W budżecie 2021 r. według stanu na koniec III kwartału zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 8.805.100 zł. W wieloletniej prognozie finansowej dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2022 r. w kwocie 2.780.000 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanych wysokościach obarczone jest dużym ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu w latach 2018-2020 zostały wykonane w kwotach 819.422,14 zł w 2018 r., 469.826,65 zł w 2019 r. i 809.038,16 zł w 2020 r. oraz 1.033.058,48 zł według stanu na koniec III kwartału 2021 r. W ocenie Składu Orzekającego dochody ze sprzedaży majątku należy planować w wielkościach realnych do uzyskania. Dochody te stanowią element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 u.f.p. Poziom zrealizowanych dochodów determinuje również wielkość możliwych do poniesienia wydatków. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może doprowadzić do przekroczenia dopuszczalnego poziomu spłaty w przyszłych latach.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków, oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchala