

**Uchwała nr VIII/20/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 kwietnia 2022 r.**



**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska - przewodnicząca, Joanna Stylska - członek, Magdalena Macias - członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 - dalej ufp) oraz §4b rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz.U. z 2021 r. poz. 1832 oraz z 2022 r. poz. 561), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 30 kwietnia 2022 roku, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2021 roku oraz w przedłożonym 4 kwietnia 2022 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Bogatynia za 2021 rok.

Dokonując, pod względem merytorycznym, badania sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.

2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dochody budżetu ogółem za 2021 rok zrealizowano w wysokości 194.708.146,53 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 98,70%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 188.403.030,67 zł, co stanowi 100,38% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 6.305.115,86 zł, co stanowi 65,79% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 713.023,20 zł tj. 44,73% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu przedstawione. Omówiono stan należności wobec budżetu, skutki udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych oraz obniżenia górnych stawek podatkowych.

4. Wydatki zrealizowano w kwocie 172.239.468,64 zł, co w stosunku do planu wynosi 87,75%, w tym wydatki bieżące w kwocie 159.271.042,08 zł, co stanowi 93,61% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 12.968.426,56 zł, co stanowi 49,60% planu. W sprawozdaniu przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119) zaplanowane w kwocie 639.384,22 zł zrealizowano w wysokości 705.545,83 zł, co

stanowi 110,35% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 587.501,00 zł, co stanowi 83,83% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 79.359,37 zł, co stanowi 66,26% planu; w informacji przedstawiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 1.572.027,97 zł, przy planowanej kwocie 1.900.000,00 zł, zostały przeznaczone na sfinansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 6.190.578,41 zł, co stanowi 83,66% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 6.562.653,61 zł, co stanowi 87,60% kwoty planowanej.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych a także przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

W wyniku analizy sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych”, w Miejskim Zakładzie Gospodarki Komunalnej w Bogatyni stwierdzono utrzymywanie się ujemnego stanu środków obrotowych, który na 31.12.2021 r. stanowił kwotę 1.529.970,88 zł przy stanie na koniec 2020 roku wynoszącym 1.589.284,51 zł. W zakładzie wystąpił wzrost zobowiązań wymagalnych, które na koniec roku stanowiły kwotę 4.182.290,08 zł, przy stanie na początek roku wynoszącym 3.604.662,29 zł (wzrost o 16,02%). Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp, w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie w terminie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Analiza poniesionych kosztów wykazuje, że w 2021 roku zapłacono odsetki w łącznej kwocie 25.036,45 zł. Należy również wskazać na wzrost poziomu należności, które na początek 2021 roku stanowiły kwotę 2.796.430,12 zł a na koniec 3.636.014,15 zł, wzrost o 30%, co może być wynikiem braku działań mających na celu ich skuteczną windykację.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2021 rok powstała nadwyżka w kwocie 22.468.677,89 zł, przy planowanej w kwocie 982.830,95 zł. Gmina w 2021 roku nie zaciągała zobowiązań długoterminowych i dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 5.630.341,24 zł.

Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji na 31.12.2021 r. stanowiły kwotę 28.266.923,96 zł. Gmina posiadała ponadto zobowiązania wymagalne w kwocie 4.182.290,04 zł, które stanowią zobowiązania zakładu budżetowego. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń pieniężnych udzielonych innym podmiotom.

Skład Orzekający zwraca uwagę na utrzymywanie się złej sytuacji finansowej w Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Bogatyni, dalej SP ZOZ, dla którego gmina Bogatynia jest podmiotem tworzącym, w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633 i 655). Znaczące zadłużenie SP ZOZ oraz prowadzenie działalności z ciągle występującą stratą może niekorzystnie wpływać na sytuację finansową gminy, w związku z ustawowymi obowiązkami organu tworzącego. Zadłużenie SP ZOZ na 31.12.2021 r. ogółem wyniosło 18.162.378,08 zł przy stanie na początek roku wynoszącym 15.767.845,89 zł. W ogólnej kwocie zobowiązań zadłużenie z tytułu pożyczek w pozostałych krajowych instytucjach finansowych (Magellan S.A. i MW Trade S.A.) stanowiło kwotę 8.746.011,25 zł oraz zobowiązania wymagalne kwotę 2.508.569,46 zł. Ponadto w informacji o przebiegu wykonania planu finansowego SP ZOZ za 2021 rok podano, że strata za 2021 rok wyniosła 8.356.688,69 zł (bez amortyzacji 7.282.601,59 zł). W 2021 roku wydatki z budżetu gminy na pokrycie ujemnego wyniku finansowego SP ZOZ z lat ubiegłych wyniosły 5.962.022,65 zł. Z dniem 14 października 2021 r. zmianie uległy przepisy art. 59 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej, które nie nakładają już na podmiot tworzący obowiązku pokrycia ujemnego wyniku finansowego. Podmiot tworzący może pokryć stratę netto za rok obrotowy samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, w kwocie, jaka nie może zostać pokryta zgodnie z ust. 1, jednak nie wyższej niż suma straty netto i kosztów amortyzacji.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2021 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 29.131.988,59 zł. Oznacza to, że zachowany

został wymóg określony przepisami art. 242 ufp.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Bogatynia za 2021 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Piekarska