

Uchwała nr VII/109/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Stara Kamienica, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Stara Kamienica na rok 2023

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z 1)dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Stylska — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Stara Kamienica, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Stara Kamienica na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz.1634 z późn. zm.), zwanej dalej – ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wójt Gminy Stara Kamienica zarządzeniem nr 82/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Stara Kamienica na 2023 rok oraz projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stara Kamienica przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stara Kamienica. Projekt wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 30 listopada 2022 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. W roku 2023 źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące oraz przychody ze spłaty udzielonych pożyczek a także wolne środki, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ufp. W kolejnych latach objętych prognozą źródłem sfinansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2023 roku kwota przychodów z tytułu emisji obligacji wynosi 2.000.000,00 zł. Planowana kwota rozchodów z tytułu spłaty kredytów, pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych wynosi

1.448.000,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 roku wynosi 15.409.500,00 zł, na którą składają się kredyty i pożyczki zaciągnięte w latach ubiegłych a także wyemitowane w latach ubiegłych obligacje komunalne oraz planowana w 2023 roku emisja obligacji. Spłatę zadłużenia planuje się do 2032 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2023 - 2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2023 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia dane i informacje, o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały zawarto objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie wartości. W objaśnieniach nie odniesiono się jednak do wzrostu w 2024 roku dochodów bieżących o 19,44% w stosunku do roku 2023 przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących o 5,89% w stosunku do 2023 roku. W załączniku nr 3 wskazano jedynie, że: „Na rok 2024 zaplanowano wzrost dochodów w związku z rosnącą inflacją”, nie odnosząc się jednak do powodu nieujęcia skutków inflacji w poziomie planowanych wydatków bieżących. Znaczący wzrost dochodów bieżących przy niewielkim wzroście wydatków bieżących spowodował wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) z ujemnej kwoty (-267.492,00) zł w 2023 roku do kwoty 3.347.000,00 zł w 2024 roku. Poziom nadwyżki operacyjnej utrzymuje się do końca okresu objętego prognozą i istotnie wpływa na kształtowanie się wskaźnika dopuszczalności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Jak wynika z art. 226 ufp objaśnienia stanowiące załącznik do wieloletniej prognozy finansowej winny objaśniać przyjęte w niej wartości dotyczące każdego roku objętego prognozą, co ma umożliwić dokonanie oceny jej realistyczności. Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej w zakresie możliwości osiągnięcia zaplanowanego poziomu nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Stylska