

Uchwała nr VII/68/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 października 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Wleń informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Wleń za I półrocze 2022 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Stylska — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias. — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk— członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Wleń informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Wleń za I półrocze 2022 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach statystycznych z wykonania budżetu gminy Wleń (o symbolu Rb), sporządzonych w oparciu o wymogi określone w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144), Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 i z 2021 r. poz. 2431) oraz Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513), za okres od początku roku do 30 czerwca 2022 r. oraz w przedłożonej 6 września 2022 roku przez Burmistrza Miasta i Gminy Wleń informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Wleń za pierwsze półrocze 2022 roku.

Zakres i forma przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Wleń informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Wleń za I półrocze 2022 roku są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Rady Miasta i Gminy Wleń nr 47/XI/11 z dnia 23 września 2011 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Wleń informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej za pierwsze półrocze roku budżetowego.

Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Wleń za I półrocze 2022 roku Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy.
2. Wykonanie subwencji oraz dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za I półrocze 2022 roku zrealizowano w wysokości 11.198.513,18 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 45,35%. Dochody bieżące wykonano w kwocie 10.968.127,38 zł, co stanowi 58,59% planu. Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 230.385,80 zł, co stanowi 3,86% wielkości planowanej, w tym dochody ze sprzedaży mienia – 103.979,30 zł, co stanowi 12,23% planu. Przebieg wykonania wpływów z poszczególnych źródeł został w informacji przedstawiony. W informacji przedstawiono stan należności wobec budżetu oraz wskazano działania podejmowane w celu ich zmniejszenia.

4. Realizacja wydatków ogółem za I półrocze 2022 roku wyniosła 12.062.577,70 zł, co w stosunku do planu wynosi 40,63%. Wydatki bieżące wykonano w kwocie 10.525.527,38 zł, co stanowi 57,23% planu, a wydatki majątkowe w wysokości 1.537.050,32 zł, co stanowi 13,61% wielkości planowanej. W informacji przedstawiono wykonanie wydatków bieżących oraz realizację poszczególnych zadań inwestycyjnych.

Skład Orzekający wskazuje, że w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza” rozdziale 85416 „Pomoc materialna dla uczniów” paragrafie 3240 „Stypendia dla uczniów” nastąpiło przekroczenie wydatków wykonanych ponad wielkości planowane o kwotę 2.300,00 zł. Oznacza to naruszenie art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), dalej ufp, zgodnie z którym wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że :

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119, z późn. zm.) zrealizowano w wysokości 71.112,17 zł, co stanowi 76,60% planu;

- wydatki na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 14.344,28 zł, co stanowi 18,17% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wykonano w kwocie 5.879,28 zł, co stanowi 42,24% wielkości planowanej.

6. Dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 1.533,96 zł, co stanowiło 51,13% wielkości planowanej i zostały w całości przeznaczone na wydatki związane z ochroną środowiska.

7. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 546.815,22 zł, co stanowiło 48,65% wielkości planowanej. Poniesione na ten cel wydatki wyniosły 565.952,19 zł, co stanowiło 49,91% wielkości planowanej.

8. W informacji przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp i wydatków nimi sfinansowanych.

9. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu za I półrocze 2022 roku powstał deficyt w kwocie 864.064,52 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4.991.367,20 zł. Gmina w I półroczu 2022 roku zaciągnęła pożyczkę w kwocie 237.984,04 zł. W I półroczu 2022 roku gmina dokonała wykupu obligacji komunalnych oraz spłaty pożyczki w łącznej kwocie 1.020.000,00 zł. Gmina dokonała również spłaty długu spłacanego wydatkami w wysokości 70.200,00 zł. Na dzień 30 czerwca 2022 roku gmina posiadała zobowiązania z tytułu pożyczek i obligacji komunalnych oraz długu, którego planowana spłata zostanie dokonana z wydatków budżetu w łącznej kwocie 9.555.683,11 zł. Gmina posiadała również zobowiązania wymagalne w wysokości 50.034,18 zł, które dotyczyły niezapłaconych w terminie faktur. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom.

Skład Orzekający zauważa, że występowanie zobowiązań wymagalnych narusza dyspozycję art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 u.f.p., zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań, w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

10. Różnica pomiędzy wykonanymi za I półrocze 2022 roku dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią, co spełnia wymogi określone w art. 242 ufp.

W przedłożonej Radzie Miasta i Gminy Wleń informacji dokonano analizy przebiegu realizacji budżetu za I półrocze 2022 roku. Przedstawiono realizację dochodów z poszczególnych źródeł oraz wydatków na poszczególne zadania. Wskazano na pogarszającą się sytuację finansową gminy w związku z ubytkiem dochodów, zwłaszcza z udziału w PIT i wzrostem wydatków, w tym wydatków osobowych oraz odsetek od pożyczek i dyskonta obligacji.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o informacji Burmistrza Miasta i Gminy Wleń o przebiegu wykonania budżetu gminy Wleń za I półrocze 2022 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Joanna Stylska