

Uchwała nr VII/8/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 428.XLV.2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2022-2043 oraz nr 429.XLV.2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku uchwała budżetowa Miasta Jelenia Góra na rok 2022

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Stylska - Przewodnicząca, Magdalena Macias – Członek, Arkadiusz Babczuk- Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 428.XLV.2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2022-2043 oraz nr 429.XLV.2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku uchwała budżetowa Miasta Jelenia Góra na rok 2022.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przesłanej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 5 stycznia 2022 roku uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 428.XLV.2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2022-2043 oraz przedłożonej 5 stycznia 2022 roku uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 429.XLV.2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku uchwała budżetowa Miasta Jelenia Góra na rok 2022 stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022 - 2043, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2022 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W 2022 roku zaplanowano przychody w łącznej wysokości 80.413.263,00 zł, z tego:

- ze spłaty udzielonych pożyczek – 1.304.000,00 zł,
- z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp – 41.988.764,00 zł,
- z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp – 8.620.472,00 zł,
- z emisji obligacji komunalnych – 27.000.000,00 zł,
- z planowanej do zaciągnięcia pożyczki - 1.500.000,00 zł.

Prognozowane w 2022 roku rozchody wynoszą 23.455.800,00 zł, z tego:

- z tytułu spłaty zaciągniętych pożyczek oraz wykupu wyemitowanych obligacji - 23.151.800,00 zł,
- z tytułu udzielonej pożyczki - 304.000,00 zł.

Źródłem spłaty długu w roku 2022 są wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp oraz przychody pochodzące ze spłaty udzielonych pożyczek. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 201.400.183,85 zł. W roku 2023 oraz w roku 2024 planowane są również przychody zwiększające dług, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2, 3, 4 ufp w wysokości odpowiednio

49.151.696,26 zł i 39.266.875,00 zł. Spłata długu planowana jest do 2043 roku.

4. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2043 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych Miasta, co organy Miasta winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a obciążeniami budżetu spłatami zobowiązań w latach 2025 - 2028 wynoszą odpowiednio:

- dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały dla roku poprzedzającego rok budżetowy – 0,13%, 0,26%, 0,02% oraz 0,48%,

- dla wartości obliczonych w oparciu o przewidywane wykonanie dla roku poprzedzającego rok budżetowy – 0,69%, 0,72%, 0,48% i 0,48%.

Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2021- 2027, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art 243 ufp. Ma to szczególne znaczenie wobec faktu planowania wysokich przychodów zwiększających dług w latach 2023 i 2024. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do przepisu art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp opinie o możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu pożyczek, kredytów oraz emisji obligacji w latach 2022 - 2024 będą wydane w oparciu o wielkości faktycznie wykonane budżetów odpowiednio 2021 roku, 2022 roku i 2023 roku.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego


mgr Joanna Styłska