

Uchwała nr VI/47/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 maja 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk - Przewodniczący, Joanna Styłska - Członek, Magdalena Macias - Członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2021 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) (dalej - ufp), oraz §4b rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz.U. z 2021 r. poz. 1832 oraz z 2022 r. poz. 561), zarząd powiatu, w terminie do dnia 30 kwietnia 2022 roku, przedstawia radzie powiatu oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu powiatu za 2021 rok, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu powiatu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2021 roku oraz w przedłożonym 4 maja 2022 roku przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2021 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2021 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2021 rok zrealizowano w wysokości 123.732.862,89 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 95,63%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 117.120.872,32 zł, co stanowi 100,23% wielkości planowanej oraz dochody majątkowe w kwocie 6.611.990,57 zł, co stanowi 52,72% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 119.566.287,37 zł, co w stosunku do planu wynosi 93,18%. Wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 112.995.481,97 zł, co stanowi 94,57% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 6.570.805,40 zł, co stanowi 74,32%. W informacji przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zrealizowano w kwocie 487.634,25 zł, co stanowiło 128,32% planu. Na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska przeznaczono kwotę 101.200,75 zł, co stanowi 26,63% planu.
6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp, oraz wydatków nimi finansowanych.
7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu powiatu za 2021 rok powstała nadwyżka w kwocie 4.166.575,52 zł, przy planowanej w wysokości 1.067.359,98 zł. Powiat w 2021 roku dokonał spłaty rat kredytów długoterminowych w kwocie 2.027.622,45 zł.

8. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych na 31.12.2021 roku stanowiły kwotę 11.909.014,72 zł. Powiat posiadał zobowiązania wymagalne w kwocie 1.232.688,97 zł, które w całości odnoszą się do wydatków bieżących budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie w terminie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Powiat obciążały zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych Wielospecjalistycznemu Szpitalowi - Samodzielnemu Publicznemu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu w kwocie 6.326.810,55 zł.

9. Wynik operacyjny budżetu za 2021 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.125.390,35 zł. Zachowany został zatem wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp.

10. Powiat zgorzelecki jest podmiotem tworzącym – w rozumieniu art. 59 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633, 655) – Wielospecjalistyczny Szpital - Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu, który posiada znaczące zadłużenie mogące w przyszłości niekorzystnie wpływać na sytuację finansową powiatu.

Zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów na 31.12.2021 roku wynosiło 35.642.795,50 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 9.125.975,99 zł. Zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów na 31.12.2020 roku wynosiło 33.249.210,07 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 6.360.107,03 zł. Zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów na 31.12.2019 roku wynosiło 27.581.365,36 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 10.651.803,42 zł. Skład Orzekający zauważa wzrost ogólnego poziomu zadłużenia oraz zadłużenia z tytułu pożyczek i kredytów.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu zgorzeleckiego za 2021 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego


dr Arkadiusz Babczuk