

Uchwała nr VI/36/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2022 r.



**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Podgórzyn sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Podgórzyn za 2021 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk - Przewodniczący, Joanna Styłska - Członek, Magdalena Macias - Członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Podgórzyn sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Podgórzyn za 2021 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) (dalej - ufp), oraz §4b rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz.U. z 2021 r. poz. 1832 oraz z 2022 r. poz. 561), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 30 kwietnia 2022 roku, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2021 roku oraz w przedłożonym 4 kwietnia 2022 roku przez Wójta Gminy Podgórzyn sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Podgórzyn za 2021 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2021 rok zrealizowano w wysokości 55.005.328,36 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 102,46%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 45.733.813,68 zł, co stanowi 100,72% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 9.271.514,68 zł, co stanowi 112,00% planu. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz skutki obniżenia górnych stawek podatkowych.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 48.352.755,83 zł, co w stosunku do planu wynosi 78,46%, w tym wydatki bieżące w kwocie 42.078.966,32 zł, co stanowi 95,46% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 6.273.789,51 zł, co stanowi 35,75% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) zrealizowano w wysokości 269.589,49 zł, co stanowi 106,83% planu;
 - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 429,00 zł, co stanowi 85,80% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 262.557,23 zł, co stanowi 97,81% planu; w informacji przedstawiono realizację wydatków z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii.

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 505.524,67 zł, które przeznaczono na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2.785.416,22 zł, na realizację zadań z zakresu gospodarowania odpadami wydatkowano kwotę 2.825.143,39 zł, co stanowi 100,00% planu.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp, oraz wydatków nimi finansowanych.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2021 rok powstała nadwyżka w kwocie 6.652.572,53 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7.946.887,42 zł. Gmina w 2021 roku zaciągnęła zobowiązania długoterminowe z tytułu emisji obligacji w kwocie 6.500.000,00 zł. Gmina w 2021 roku dokonała wykupu obligacji w kwocie 1.000.000,00 zł. Zobowiązania z tytułu długoterminowych papierów wartościowych na 31.12.2021 roku stanowiły kwotę 29.500.000,00 zł. Gmina na dzień 31.12.2021 roku nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Gmina na dzień 31.12.2021 roku nie posiadała zobowiązań warunkowych tytułu z poręczeń udzielonych innym podmiotom.

Ponadto ze sprawozdania Rb - Z wynika, że Gmina Podgórzyn zaciągnęła zobowiązanie z tytułu zakupu działki na raty mające charakter zobowiązań wywołujących skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne oraz umów kredytów i pożyczek na kwotę 1.388.220,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w budżecie na 2021 rok nie zaplanowano limitu zobowiązań z tego tytułu, co narusza art. 91 ust. 1 w związku z art. 212 ust. 1 pkt 6a) ufp. Ponadto jednostka nie wystąpiła z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty wyżej wymienionego zobowiązania, co narusza art. 91 ust. 2 i 3 ufp.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2021 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.654.847,36 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Podgórzyn za 2021 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Arkadiusz Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk