

Uchwała nr VI/26/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 27 stycznia 2022 r. nr XLIII/289/2022 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego, po zmianach na dzień 25 luty 2022 r. oraz nr XLIII/290/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na 2022 rok.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk — przewodniczący, Joanna Stylska — członek, Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 27 stycznia 2022 r. nr XLIII/289/2022 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego, po zmianach na dzień 25 luty 2022 r. oraz nr XLIII/290/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na 2022 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) (dalej - ufp). Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przekazanej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 28 stycznia 2022 roku uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 27 stycznia 2022 r. nr XLIII/289/2022 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego z uwzględnieniem przekazanej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 28 lutego 2022 r. uchwały Zarządu Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 25 lutego 2022 r. nr 431/2022 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego oraz przedłożonej w dniu 11 lutego 2022 roku uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 27 stycznia 2022 r. XLIII/290/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na 2022 rok, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2022 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.
 2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2022, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
 3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
 4. Planowane w 2022 roku rozchody z tytułu spłaty kredytów wynoszą 1.020.000,00 zł. W latach 2022 - 2032 roku nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania.
 5. Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 27 stycznia 2022 r. nr XLIII/289/2022 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego, po zmianach na dzień 25 luty 2022 r., wynika, że planowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 10.889.014,72 zł. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte kredyty.
- Na sytuację finansową Powiatu Zgorzeleckiego istotnie wpływają powstałe w latach ubiegłych zobowiązania niewymagalne wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wynoszące 9.180.335,52 zł, których spłata ma nastąpić w 12 miesięcznych ratach w latach 2022-2023. Jak wskazano w umowach

dotyczących rozłożenia tych zobowiązań na raty, dłużnikowi przysługuje prawo wystąpienia o rozłożenie spłaty ostatniej, najwyższej raty na kolejne 12 miesięcznych rat. W przypadku braku terminowego uregulowania którejkolwiek z rat, reszta zobowiązania stają się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami za zwłokę.

6. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2032. W latach 2022-2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych powiatu, co organy powiatu winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

7. Powiat zgorzelecki jest podmiotem tworzącym – w rozumieniu art. 59 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 711 z późn. zm.) (dalej - udl) – Wielospecjalistyczny Szpital - Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu, który posiada znaczące zadłużenie mogące w przyszłości istotnie pogorszyć sytuację finansową powiatu.

Na dzień 31 grudnia 2019 roku zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów wynosiło 27.581.365,36 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 10.651.803,42 zł. Na dzień 31 grudnia 2020 roku zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów wynosiło 33.249.210,07 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 6.360.107,03 zł. Na dzień 31 grudnia 2021 roku zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów wynosiło 35.642.795,50 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 9.122.127,89 zł.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

dr Arkadiusz Babczuk