

**Uchwała nr V/142/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2023**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2023.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2023 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 154.444.510 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 134.913.260 zł i dochody majątkowe w kwocie 19.531.250 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 164.257.784 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 140.537.427 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.720.357 zł,
- deficyt w kwocie 9.813.274 zł,
- przychody ogółem w kwocie 14.165.941 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 4.352.667 zł.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 9.813.274 zł.

Wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 r. przedłożony został projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego na lata 2023–2031 (zwanej WPF), zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty.

W 2023 r. zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 9.813.274 zł. Z wyliczenia dokonanego w oparciu o dane przedstawione w projekcie WPF (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2022 r.) wynika, że Powiat będzie dysponował w roku 2023 wolnymi środkami w kwocie 16.360.115,65 zł.

Skład Orzekający stwierdza, iż po zaangażowaniu w finansowanie deficytu 2023 r. wolnych środków w kwocie 9.813.274 zł, do dyspozycji Powiatu pozostaną wolne środki w kwocie 6.546.841,65 zł, które będą mogły być wykorzystane w latach następnych.

Przewidywana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 34.517.332 zł. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu w wysokości 34.517.332 zł nastąpi do roku 2031. W 2023 r. nie przewiduje się zmniejszenia długu. W kolejnych latach prognozuje się stopniowe zmniejszanie kwoty długu; w latach 2024–2026 prognozuje się sfinansowanie rozchodów przychodami z tytułu wolnych środków, natomiast w pozostałych latach — z planowanych nadwyżek. W okresie 2024–2026 prognozuje się wprowadzenie do budżetów wolnych środków w łącznej kwocie 10.504.555,7 zł, podczas gdy Powiat będzie dysponował środkami w wysokości 6.546.841,65 zł (w okresie tym nie przewiduje się zaciągania kredytów i pożyczek zwiększających dług).

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2023 r. wyniesie 29,72%, w 2024 r. 22,43%, a w 2025 r. 17,90%.

Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w sprawie WPF relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2023–2025 i 2031 będzie zachowana, natomiast w latach 2026–2030 wskaźnik spłaty długu znacznie przekroczy dopuszczalny wskaźnik zadłużenia.

Skład Orzekający przypomina, iż tylko w latach 2023–2025 relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., może być niezachowana w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Wskaźnik spłaty długu w roku 2023 wynosi 6,56%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Powiatu wynoszącym 13,07% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r.) i 13,76% (z uwzględnieniem danych z kolumny „Wykonanie 2022”), natomiast w latach 2024 i 2025 odpowiednio: 7,04% i 6,62%, przy dopuszczalnym wskaźniku 11,61% i 10,5% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r.) oraz 12,30%, i 11,19% (z uwzględnieniem danych z kolumny „Wykonanie 2022”).

W kolejnych latach objętych prognozą (2026–2030) relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach 2026–2030 kształtuje się na poziomie znacznie wyższym od dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Powiatu i wynosi: 7,96% 6,35%, 6,02%, 5,7% i 5,07% przy dopuszczalnym ustalonym z uwzględnieniem planu na III kw. 2022 r na poziomie 5,52%, 3,8%, 2,93%, 1,33% i 2,32%. Różnica między wskaźnikiem spłat, a wskaźnikiem dopuszczalnym wynosi: 2,44 punktu procentowego (2026 r.), 2,55 punktu procentowego (2027 r.), 3,09 punktu procentowego (2028 r.), 4,37 punktu procentowego (2029 r.) i 2,75 punktu procentowego (2030 r.).

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło