

Uchwała nr V/128/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2023–2027 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodniczący,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka. — członek,

wydaje opinię z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2023–2027 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2023–2027 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023 finansowej stwierdził, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (zwaną dalej WPF) sporządzono na lata 2023–2027, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i 2 u.f.p.

Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p., natomiast zachodzi rozbieżność pomiędzy źródłami przychodów. W projekcie budżetu na 2023 r. zaplanowano przychody budżetu z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 938.552,45 zł, oraz wolnych środków w kwocie 2.871.270,69 zł, natomiast w WPF przedstawiono nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych (938.552,45 zł), wolne środki (2.871.270,69 zł).

Zachodzi rozbieżność w zakresie źródeł finansowania planowanego deficytu. W § 3 części normatywnej uchwały budżetowej na 2023 r. jako źródło pokrycia deficytu w wysokości 3.089.823,14 zł wskazano niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (2.151.270,69 zł) oraz wolne środki (938.552,45 zł), natomiast w WPF nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych (938.552,45 zł), wolne środki (2.151.270,69 zł).

Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 2.260.000 zł.

W latach 2024–2027 prognozuje się nadwyżki budżetowe od 720 tys. zł w 2024 r. do 100 tys. zł w 2027 r. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,15%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 10,50%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2027) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Limit zobowiązań dla przedsięwzięcia ujętego w załączniku nr 2 w poz. 1.3.2.2 pn. „Odpłatne przejęcie sieci wodociągowej - ochrona środowiska” przewyższa limitów wydatków ustalonych dla tego przedsięwzięcia o 88.954 zł. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. w załączniku do uchwały w sprawie WPF określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Limit zobowiązań jest powiązany wyłącznie z przedsięwzięciem i wydatkami na niego planowanymi. W związku z powyższym limit zobowiązań ustalony dla konkretnego przedsięwzięcia nie może przewyższać sumy wydatków dla tego przedsięwzięcia.

Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą, co najmniej na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło