

Uchwała nr V/126/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2023 rok .

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2023 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.
2. Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.
3. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok określono:
 - dochody budżetu w kwocie 17.891.826, z tego: dochody bieżące w kwocie 17.879.379 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.447 zł;
 - wydatki budżetu w kwocie 20.981.649,14, z tego: wydatki bieżące w kwocie 18.929.858,39 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.051.790,75 zł;
 - deficyt budżetu 3.089.823,14 zł;
 - przychody budżetu w kwocie 3.809.823,14 zł, z tego z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 938.552,45 zł, oraz wolnych środków w kwocie 2.871.270,69 zł;
 - rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 720.000 zł.
4. W § 3 części normatywnej uchwały jako źródło pokrycia deficytu w wysokości 3.089.823,14 zł wskazano niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (2.151.270,69 zł) oraz wolne środki (938.552,45 zł).

5. Brak uzasadnienia do ustalenia w § 14 ust. 2 części normatywnej uchwały limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 720.000 zł. Z załącznika nr 7 wynika, że spłata kredytów i pożyczek nastąpi z wolnych środków.
6. W załączniku nr 9 "Plan dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w Gminie Mietków na 2023 rok" nie określono planowanych wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska.
7. Planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.050.479,39 zł. Planowany deficyt bieżący będzie finansowany wolnymi środkami, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.
8. Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 u.f.p.
9. Zaniżono odpis na Izby Rolnicze (jest 26.560 zł, winno być 30.560 zł).
10. Niezgodnie z obowiązującymi przepisami w rozdziale 90005 "Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu" zaplanowano wydatki na wynagrodzenia. Zgodnie rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022, poz. 513, z późn. zm.) w jednostkach samorządu terytorialnego w rozdziale tj. 90005 ujmuje się wszystkie dochody i wydatki na realizację zadań, bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych, o których mowa w tych rozdziałach, natomiast w rozdziale właściwym dla danej jednostki, w zakresie wydatków, wykazuje się wyłącznie wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy.
11. Dochody w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” § 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” zaplanowano w wysokości 1.475.000 zł. Wydatki w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” zaplanowano w wysokości 1.792.862,97 zł. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.) o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi może postanowić rada gminy w drodze odrębnej uchwały, w przypadkach określonych w tym artykule.
12. Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mietków na lata 2023–2027 (WPF), zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2027. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,15%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 10,50%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2027) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
13. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. W latach 2024–2027 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła od 2,1 mln zł do 100 tys. zł, przy przewidywanym wykonaniu na koniec 2022 r. w wysokości 4,7 mln zł. Prognozowane wielkości nie znajdują jednak potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (w 2019 r. zrealizowano nadwyżkę w kwocie 797 tys. zł, w 2020 r. w kwocie 895 tys. zł, w 2021 r. 684 tys. zł).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej wójt jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło