

**Uchwała nr V/113/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie na lata 2023–2041 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodniczący,
- 2) Maciej Gardas — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie na lata 2023–2041 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Kątów Wrocławskich przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, projekt uchwały w sprawie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie na lata 2023-2041 (zwany dalej WPF).

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu WPF stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały sporządzono na lata 2023–2041. Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Tym samym wydłużono okres spłaty długu o kolejne 6 lat.
2. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.
3. Ujęte w prognozie na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
4. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.
5. Planowana w 2023 roku wielkość rozchodów z tytułu pożyczek i kredytów wynosi 10.818.120 zł.
6. W 2023 r. wskaźnik jednoroczny kształtuje się na poziomie od 4,55 % (z projektu budżetu na 2023 rok wynika 4,62%). W kolejnych latach nie przekroczy 5,25%.

7. Z projektu uchwały w sprawie WPF wynika, że dług Gminy na koniec 2023 r. wyniesie 114.778.200 zł, co oznacza jego wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2022 r. o 34.181.880 zł. W kolejnych latach przewiduje się dalsze zwiększanie długu; przy uwzględnieniu planowanych przychodów i rozchodów kwota długu w 2025 r. wyniesie 150.118.400 zł. Spłata długu planowana jest do 2041 roku.

Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2023 r. wyniesie 63,89%, w 2024 r. — 77,78%, a w 2025 r. — 77,58%.

Jak wynika z załącznika nr 1 do WPF w okresie 2036–2041 przewiduje się spłaty kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 60.900.000 zł, natomiast z objaśnień do WPF wynika kwota 62.200.000 zł (w objaśnieniach w części "6 .Kwota długu i rozchody" łączne kwoty spłat zaciągniętych i planowanych zobowiązań Gminy Kąty Wrocławskie, ujęte w tabeli 6, są niespójne z prognozowanymi wielkościami ujętymi w załączniku nr 1 do WPF).

8. Zgodnie z przedłożonym projektem planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 10,17% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 24,43%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Należy jednak zwrócić uwagę, iż w okresie 2023–2025 planuje się finansowanie deficytów budżetowych przychodami zwrotnymi co spowoduje, że w latach 2029–2035 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 4,24%, 4,54%, 4,82%, 4,87%, 4,96%, 5,2% i 5,03%) będzie kształtować się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (4,32%, 4,69%, 4,84%, 4,95%, 5,08%, 5,22% i 5,32%). Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie (różnice odpowiednio: 0,86 p.p.; 0,15 p.p.; 0,02 p.p.; 0,08 p.p. 0,12 p.p.; 0,02 p.p. i 0,29 p.p.) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p. we wskazanym okresie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

W objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do prognozowanych kwot wydatków na obsługę długu. Z projektu WPF wynika, iż — w stosunku do wielkości ujętych w WPF przyjętej na lata 2022–2035 — w okresie 2023–2026 prognozuje się zwiększenie wydatków na obsługę długu (tj. w 2023 r. wzrost o 4.195.565 zł, w 2024 r. o 5.347.445 zł, w 2025 r. o 3.475.812 zł), natomiast w kolejnym okresie odnotowano znaczne ich obniżenie (np. w 2026 r. spadek o 3.120.339 zł, w 2027 r. o 3.956.112 zł, w 2028 r. o 4.792.485 zł).

9. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i 2 u.f.p.
10. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło