

Uchwała nr V/4/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.406.2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na lata 2022–2036 oraz nr 0007.XXXII.407.2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2022 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Ewa Zarzecka – członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.406.2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na lata 2022–2036 oraz nr 0007.XXXII.407.2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), zwanej dalej "u.f.p.". Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.406.2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na lata 2022–2036 oraz nr 0007.XXXII.407.2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022–2036, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p.
2. Z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowana na koniec 2022 r. prognozowana kwoty długu wyniesie 30.658.068 zł, co oznacza zmniejszenie kwoty długu w odniesieniu do przewidywanego wykonania na koniec 2021 r. o 2.666.432 zł.
3. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, w tym odsetkami od wyemitowanych papierów wartościowych, do planowanych na 2022 rok dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące wynosi 7,28% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 u.f.p., wynoszącego 13,31%.
4. Obliczona na podstawie prognozowanych w wielkości relacja, określona w art. 243 u.f.p. (lata 2023–2036), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Na zachowanie relacji, o której mowa w

art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

5. W 2022 r. planowany jest wysoki wskaźnik jednoroczny 42,02%, który wpłynie na podwyższenie zdolności spłaty w 3 kolejnych latach. Dochody ze sprzedaży majątku w 2022 r. określone na wysokim poziomie 20,6 mln zł — przy przewidywanym wykonaniu w 2021 r. w kwocie 6,5 mln zł i wykonaniu w latach 2019 i 2020 odpowiednio 1,9 i 1,6 mln zł — mogą być trudne do osiągnięcia.
6. W 2026 r. wskaźnik zdolności spłaty 5,61% gwałtownie maleje (ze względu na zmianę sposobu liczenia – wyłączenie dochodów ze sprzedaży majątku) i przyjmuje wartość zbliżoną do wskaźnika spłaty (5,51%). Spełnienie ustawowych relacji w latach 2026–2036 będzie uzależnione od wzrostu nadwyżek operacyjnych do poziomu powyżej 3,6 mln zł poczynając od 2025 r. przy czym należy zauważyć, że planowana na rok 2022 nadwyżka operacyjna wynosi 6 tys. zł, rok 2019 zamknął się deficytem operacyjnym w kwocie 0,4 mln zł, a jedynie w 2020 r. osiągnięto nadwyżkę w kwocie 3,5 mln zł.
Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudało

