

Uchwała nr V/3/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Żmigród
przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.407.2021 z dnia
21 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Żmigród na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radzēja — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Żmigród przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.407.2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Żmigród na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XXXII.407.2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Żmigród na 2022 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 110.597.401,50 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 69.669.858,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 40.927.543 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 110.924.081,50 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 69.663.858,50 zł i wydatki majątkowe w kwocie 41.260.223 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 326.680 zł,
- przychody w łącznej kwocie 2.993.112 zł z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.,
- rozchody w łącznej kwocie 2.666.432 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2036. Według ww. uchwały przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wyniesie 30.658.068 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki

przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2022–2036).

4. W 2022 r. planowany jest wysoki wskaźnik jednoroczny 42,02%, który wpłynie na podwyższenie zdolności spłaty w 3 kolejnych latach. Dochody ze sprzedaży majątku w 2022 r. określone na wysokim poziomie 20,6 mln zł — przy przewidywanym wykonaniu w 2021 r. w kwocie 6,5 mln zł i wykonaniu w latach 2019 i 2020 odpowiednio 1,9 i 1,6 mln zł — mogą być trudne do osiągnięcia.

5. W 2026 r. wskaźnik zdolności spłaty 5,61% gwałtownie maleje (ze względu na zmianę sposobu liczenia – wyłączenie dochodów ze sprzedaży majątku) i przyjmuje wartość zbliżoną do wskaźnika spłaty (5,51%). Spełnienie ustawowych relacji w latach 2026–2036 będzie uzależnione od wzrostu nadwyżek operacyjnych do poziomu powyżej 3,6 mln zł poczynając od 2025 r. przy czym należy zauważyć, że planowana na rok 2022 nadwyżka operacyjna wynosi 6 tys. zł, rok 2019 zamknął się deficytem operacyjnym w kwocie 0,4 mln zł, a jedynie w 2020 r. osiągnięto nadwyżkę w kwocie 3,5 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Czudło