

Uchwała nr IX/122/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej Gminy
Ścinawa na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2023 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Ścinawa na 2023 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 128.322.095,30 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 137.424.676,51 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 9.102.581,21 zł,
- przychody ogółem w kwocie 11.268.441,21 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.165.860,00 zł.

Zgodnie z § 3 projektu uchwały źródłem finansowania planowanego deficytu budżetu będą przychody z emisji papierów wartościowych.

Dochody bieżące określono w kwocie 46.102.694,73 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 44.473.334,12 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023-2042, przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wynosi 71.189.768,25 zł. W latach 2024-2025 planowane jest zaciągnięcie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, z tego w 2024 r. - 5.000.000,00 zł i w 2025 r. 1.000.000,00 zł. W okresie wskazanym w wieloletniej prognozie finansowej wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Podkreślenia wymaga, że w latach 2023-2041, z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p., które nie zostały dostatecznie objaśnione.

Wielkość planowanych nadwyżek operacyjnych w latach 2026-2042, kształtuje się na poziomie od 3,1 mln do 8 mln, przy planowanych nadwyżkach w latach 2023-2025, w kolejności: 1.629.360,61 zł w 2023 r., 176.857,27 zł w 2024 r. oraz 1.554.097,00 zł w 2025 r. Przy tym należy również zauważyć prognozowaną w okresie 2025-2035 dynamikę wzrostu dochodów i wydatków bieżących. W latach 2025-2027 założono wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 4,77%, 4,23% i 2,9% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście wydatków bieżących w tych latach w kolejności o 1,57%, 0,79% i 1,04%. W kolejnych latach 2028-2035 założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,4% do 2,9%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 2,04% do 2,1%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej we wskazanych latach.

W latach 2023-2026 zostały zaplanowane dochody ze sprzedaży mienia, z czego: w 2023 r. - 2.730.000,00 zł, w 2024 r. - 173.430,00 zł, w 2025 r. - 205.410,00 zł i w 2026 r. - 3.925.453,98 zł. Skład Orzekający stoi na stanowisku, iż uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, w szczególności w latach 2023 i 2026 jest obarczone dużym ryzykiem. Pomimo realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w 2021 r. w wysokości 3.863.194,38 zł, to dochody z tego tytułu w latach 2016-2020 wyniosły odpowiednio: 291.173,85 zł, 186.497,29 zł, 163.291,91 zł, 374.655,33 zł i 122.051,87 zł, a wykonanie sprzedaży majątku za III kw. 2022 r. wyniosło 344.705,28 zł, przy planie 588.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz prawidłowość zastosowania wyłączeń ustawowych. Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz