

**Uchwała nr IX/108/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Legnickiego przedstawionego  
w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2023 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Legnickiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zarząd Powiatu Legnickiego, uchwałą nr 219/673/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2023 rok. Uchwała wpłynęła do Izby 15 listopada 2022 roku.

Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 121.686.978,64 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 91.418.197,94 zł i dochody majątkowe w kwocie 30.268.780,70 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 133.748.279,64 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 94.566.445,43 zł i wydatki majątkowe w kwocie 39.181.834,21 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 14.152.589,00 zł pochodzą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 150.000,00 zł, z wolnych środków w wysokości 3.002.589,00 zł oraz z kredytu w wysokości 11.000.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 2.091.288,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 12.061.301,00 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, z wolnych środków oraz z kredytu bankowego. Wskazane źródła finansowania deficytu znajdują umocowanie w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023 – 2038, z którego wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 16.944.327,40 zł do kwoty 25.853.039,40 zł). W latach objętych prognozą (2023–2038), wyliczona w oparciu o prognozowane

w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024–2038 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 4,8 mln zł do 15,1 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 3,1 mln zł oraz wykonanych nadwyżkach operacyjnych w latach 2016-2021 w wysokości od 2,6 mln do 5,8 mln.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz