

Uchwała nr IX/107/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Legnickiego projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Legnickiego na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Legnickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów, Zarząd Powiatu Legnickiego, uchwałą nr 219/673/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na rok 2023. Uchwała wpłynęła do Izby 15 listopada 2022 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w wyniku analizy przedłożonych dokumentów, stwierdził, że projekt uchwały w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2023 rok został sporządzony - co do zasady - zgodnie z ustawą o finansach publicznych.

W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 121.686.978,64 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 133.748.279,64 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 12.061.301,00 zł,
- przychody ogółem w kwocie 14.152.589,00 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.091.288,00 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023 – 2038, z którego wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 16.944.327,40 zł do kwoty 25.853.039,40 zł). W latach objętych prognozą (2023–2038), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych

(różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024–2038 planuje się natomiast nadwyżki operacyjne w kwotach od 4,8 mln zł do 15,1 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 3,1 mln zł oraz wykonanych nadwyżkach operacyjnych w latach 2016-2021 w wysokości od 2,6 mln do 5,8 mln.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz