

Uchwała nr IX/93/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Głogów przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Głogów na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Głogów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Głogów na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Wójt Gminy Głogów, zarządzeniem nr WG/104/2022 z dnia 9 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Głogów na 2023 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2022 roku.

Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 47.584.772,93 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 28.884.717,93 zł i dochody majątkowe w kwocie 18.700.055,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 52.786.430,18 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 31.186.249,93 zł i wydatki majątkowe w kwocie 21.600.180,25 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 6.482.957,25 zł pochodzą z wolnych środków w kwocie 2.605.957,00 zł, z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 377.000,25 zł oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.500.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.281.300,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 5.201.657,25 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować z wolnych środków w kwocie, z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2023 r. i lata następne dług Gminy na koniec 2023 r. wyniesie 13.601.300,00 zł, co oznacza wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2022 r. o 2.218.700,00 zł. Planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., stanowi 6,30% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 17,98%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa

w art. 243 u.f.p., wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości. Zauważyć należy przy tym, że w latach 2027-2030 prognozowane wskaźniki spłaty długu zbliżają się do dopuszczalnych poziomów.

W 2023 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku gminy w wysokości 330.000,00 zł a w 2024 r. 553.500,00 zł, przy wykonaniu za 3 kw. 2022 r. w wysokości 258.673,20 zł (plan 921.600,00 zł) i wykonaniu w latach 2019–2021 odpowiednio 38.519,00 zł, 63.168,00 zł i 68.508,92 zł. Sprzedaż na tym poziomie może okazać się nierealna.

Utrzymanie wskaźnika zdolności spłaty na poziomie zapewniającym spełnienie ustawowych relacji będzie uzależnione od wykonania dochodów ze sprzedaży majątku oraz realizacji nadwyżek bieżących, przy czym w 2023 r. planowany jest ujemny wynik operacyjny, którego korekta zakładana jest ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz