

**Uchwała nr IX/92/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Głogów projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Głogów na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Głogów projekcie uchwały budżetowej Gminy Głogów na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów, Wójt Gminy Głogów, zarządzeniem nr WG/104/2022 z dnia 9 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Głogów na 2023 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2022 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w wyniku analizy przedłożonych dokumentów, stwierdził, że projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głogów na rok 2023 został sporządzony - co do zasady - zgodnie z ustawą o finansach publicznych.

W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 47.584.772,93 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 52.786.430,18 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.201.657,25 zł,
- przychody ogółem w kwocie 6.482.957,25 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.281.300,00 zł.

W roku 2023 planuje się przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.605.957,00 zł, z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 377.000,25 zł oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.500.000,00 zł.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2023 r. i lata następne dług Gminy na koniec 2023 r. wyniesie 13.601.300,00 zł, co oznacza wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2022 r. o 2.218.700,00 zł. Planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., stanowi 6,30% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 17,98%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie

prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości. Zauważyć należy przy tym, że w latach 2027-2030 prognozowane wskaźniki spłaty długu zbliżają się do dopuszczalnych poziomów.

W 2023 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku gminy w wysokości 330.000,00 zł a w 2024 r. 553.500,00 zł, przy wykonaniu za 3 kw. 2022 r. w wysokości 258.673,20 zł (plan 921.600,00 zł) i wykonaniu w latach 2019–2021 odpowiednio 38.519,00 zł, 63.168,00 zł i 68.508,92 zł. Sprzedaż na tym poziomie może okazać się nierealna.

Utrzymanie wskaźnika zdolności spłaty na poziomie zapewniającym spełnienie ustawowych relacji będzie uzależnione od wykonania dochodów ze sprzedaży majątku oraz realizacji nadwyżek bieżących, przy czym w 2023 r. planowany jest ujemny wynik operacyjny, którego korekta zakładana jest ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 u.f.p.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził również, że rezerwa ogólna została zaplanowana niezgodnie z art. 222 ust. 1 u.f.p., tj. w wysokości mniejszej niż 0,1% wydatków budżetu. Wskazane uchybienie powinno zostać wyeliminowane w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz