

**Uchwała nr IX/85/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 2 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Komunalnego „Wodociąg Lisowice” na lata 2023-2026, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Komunalnego „Wodociąg Lisowice” na lata 2023-2026 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. Na podstawie art. 73a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) do gospodarki finansowej związku międzygminnego stosuje się odpowiednio przepisy o gospodarce finansowej gminy.

Zgodnie z powołanymi przepisami, Zarząd Związku Komunalnego "Wodociąg Lisowice" przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - wraz z projektem uchwały budżetowej - projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Komunalnego "Wodociąg Lisowice" na lata 2023-2026, przyjęty uchwałą Zarządu Związku Nr 8/2022 z dnia 3 listopada 2022 r.

Badając przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod względem zgodności z prawem stwierdzono, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2023-2026 zgodnie z art. 227 ust. 1 u.f.p. W latach 2023-2026 planowane wydatki są równe prognozowanym dochodom (budżet zrównoważony). Ujęte w prognozie na 2023 rok kwoty ogółem dochodów i wydatków budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, co wypełnia wymogi art. 229 u.f.p. Rozbieżności pomiędzy projektami WPF a budżetu występują w poz. 2.1.1 (załącznik nr 1 do projektu WPF), które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Dla objętych prognozą lat 2023-2026 zachowane zostały wymogi art. 242 u.f.p. W części normatywnej projektu uchwały zamieszczono upoważnienie dla Zarządu Związku, o którym mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p. W załączniku nr 2 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

Skład Orzekający zauważa, że w obowiązującym budżecie na 2022 rok i Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku na lata 2022-2025 zaplanowane zostało przedsięwzięcie inwestycyjne pn. „Budowa kontenerowych pompowni wody wraz z infrastrukturą i urządzeniami towarzyszącymi w m. Golanka Dolna gm. Prochowice oraz w m. Jaśkowice Legnickie gm. Kunice”, które ma być finansowane w latach 2022-2023 z dochodów własnych oraz z przyznanych środków z Rządowego Funduszu Polski Ład - Programu Inwestycji Lokalnych. Z uzyskanych w toku oceny projektu budżetu informacji wynika ponadto, że na skutek niewystarczających środków Związek czyni starania związane z pozyskaniem w 2023 na finansowanie przedmiotowej inwestycji pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu (ze spłatą w latach 2025-2034). Przewidywana obecnie wartość zadania określana jest na kwotę 1.948.370,75 zł, z czego 948.370,75 zł ma stanowić dofinansowanie z Rządowego Funduszu Polski Ład

a 1.000.000,00 zł pożyczka z WFOŚiGW (pismo Związku, wpł. dnia 29.11.2022 r. znak ZK.7021.66.2022). Jednocześnie Związek w piśmie z dnia 14 października 2022 r. znak: ZK.7021.54.2022, mając na względzie przepisy art. 244 u.f.p., zwrócił się do gmin współtworzących Związek o proporcjonalne uwzględnienie kwoty planowanego zobowiązania do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art 243 ust. 1 u.f.p. Gminy współtworzące Związek: Kunice, Prochowice i Ruja uwzględniły wielkości planowanego zobowiązania w przedłożonych projektach uchwał wieloletnich prognoz finansowych oraz w następujących w roku budżetowym 2022 zmianach uchwał wieloletnich prognoz finansowych.

Związek w powołanym piśmie (wpł. dnia 29.11.2022 r. znak ZK.7021.66.2022) złożył ponadto deklaracje dotyczące wprowadzenia do obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej wielkości dotyczących planowanej inwestycji pn. „Budowa kontenerowych pompowni wody wraz z infrastrukturą i urządzeniami towarzyszącymi w m. Golanka Dolna gm. Prochowice oraz w m. Jaśkowice Legnickie gm. Kunice” (w odniesieniu do dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu), jak i przedłożenia w tym względzie autokorekt projektu budżetu na 2023 rok i wieloletniej prognozy finansowej od 2023 r.

Skład Orzekający, mając na uwadze przedstawiony stan wskazuje, że wielkości nowoprojektowanego budżetu jak i wieloletniej prognozy finansowej muszą się opierać na kompletnych założeniach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w okresie, na które są uchwalane.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Komunalnego "Wodociąg Lisowice" na lata 2023-2026.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz