

Uchwała nr IX/84/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Komunalnego „Wodociąg Lisowice” projekcie uchwały budżetowej Związku Komunalnego „Wodociąg Lisowice” na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Zarządu Związku Komunalnego „Wodociąg Lisowice” projekcie uchwały budżetowej Związku Komunalnego „Wodociąg Lisowice” na 2023 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) - dalej: „u.f.p.”, w związku z art. 73a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), zarząd związku międzygminnego w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, sporządza i przedkłada zgromadzeniu związku oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Zgromadzenie Związku Komunalnego "Wodociąg Lisowice" określiło uchwałą Nr 6/2010 z dnia 15 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Działając na podstawie powołanych przepisów, Zarząd Związku, uchwałą Nr 9/2022 z dnia 3 listopada 2022 r. w sprawie projektu budżetu Związku Komunalnego "Wodociąg Lisowice" na rok 2023, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie budżetu Związku Komunalnego "Wodociąg Lisowice" na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Uchwała Zarządu wpłynęła do Izby w dniu 4 listopada 2022 roku.

Badając przedłożone dokumenty pod względem zgodności z prawem Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 2.204.542,00 zł, w całości stanowiące dochody bieżące. Podobnie wydatki budżetu określono w wysokości 2.204.542,00 zł, w całości stanowiące wydatki bieżące budżetu. Wydatki majątkowe nie są planowane. Przychody i rozchody budżetu nie są planowane.

Skład Orzekający zauważa, że w obowiązującym budżecie na 2022 rok i Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku na lata 2022-2025 zaplanowane zostało przedsięwzięcie inwestycyjne pn. „Budowa kontenerowych pompowni wody wraz z infrastrukturą i urządzeniami towarzyszącymi w m. Golanka Dolna gm. Prochowice oraz w m. Jaśkowice Legnickie gm. Kunice”, które ma być finansowane w latach 2022-2023 z dochodów własnych oraz z przyznanych środków z Rządowego Funduszu Polski Ład - Programu Inwestycji Lokalnych. Z uzyskanych w toku oceny projektu budżetu informacji wynika ponadto, że na skutek niewystarczających środków Związek czyni starania związane z pozyskaniem w 2023 na finansowanie przedmiotowej inwestycji pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu (ze spłatą w latach 2025-2034). Przewidywana obecnie wartość zadania określana jest na kwotę 1.948.370,75 zł, z czego 948.370,75 zł ma stanowić dofinansowanie z Rządowego Funduszu Polski Ład a 1.000.000,00 zł pożyczka z WFOŚiGW (pismo Związku, wpł. dnia 29.11.2022 r. znak ZK.7021.66.2022).

Jednocześnie Związek w piśmie z dnia 14 października 2022 r. znak: ZK.7021.54.2022, mając na względzie przepisy art. 244 u.f.p., zwrócił się do gmin współtworzących Związek o proporcjonalne uwzględnienie kwoty planowanego zobowiązania do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art 243 ust.1 u.f.p. Gminy współtworzące Związek: Kunice, Prochowice i Ruja uwzględniły wielkości planowanego zobowiązania w przedłożonych projektach uchwał wieloletnich prognoz finansowych oraz w następujących w roku budżetowym 2022 zmianach uchwał wieloletnich prognoz finansowych.

Związek w powołanym piśmie (wpł. dnia 29.11.2022 r. znak ZK.7021.66.2022) złożył ponadto deklaracje dotyczące wprowadzenia do obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej wielkości dotyczących planowanej inwestycji pn. „Budowa kontenerowych pompowni wody wraz z infrastrukturą i urządzeniami towarzyszącymi w m. Golanka Dolna gm. Prochowice oraz w m. Jaśkowice Legnickie gm. Kunice” (w odniesieniu do dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu), jak i przedłożenia w tym względzie autokorekt projektu budżetu na 2023 rok i wieloletniej prognozy finansowej od 2023 r.

Skład Orzekający, mając na uwadze przedstawiony stan wskazuje, że wielkości nowoprojektowanego budżetu jak i wieloletniej prognozy finansowej muszą się opierać na kompletnych założeniach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w okresie, na które są uchwalane.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o przedłożonym przez Zarząd Związku Komunalnego "Wodociąg Lisowice" projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz