

Uchwała nr IX/25/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Przemków
przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XXXVII/197/22 z dnia 20
stycznia 2022 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Przemków przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XXXVII/197/22 z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 27 stycznia 2022 r. uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XXXVII/197/22 z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2022 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 45.533.731,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 32.579.480,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.954.251,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 55.452.560,67 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 36.711.806,78 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.740.753,89 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 11.614.227,93 zł pochodzą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 4.987.492,26 zł i z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi wykorzystania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 6.626.735,67 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.695.398,26 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 9.918.829,67 zł, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi wykorzystania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 25 stycznia 2022 r. uchwały Rady Miejskiej w Przemkowie nr XXXVII/198/22 z dnia 20 stycznia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2022-2033 wynika, że Gmina nie planuje przychodów z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Spłata dotychczas zaciągniętego długu przewidziana jest do 2033 roku. Kwota długu na koniec 2022 roku planowana jest w wysokości 23.201.549,00 zł, co stanowi 50,95% planowanej wielkości dochodów budżetu.

Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika również, że w latach 2022-2033, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. (obliczona przy uwzględnieniu wielkości z 7 lat poprzedzających rok budżetowy) nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026 - 2027 (po uwzględnieniu wykonania roku poprzedzającego rok prognozy) relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z

wydatkami na obsługę długu) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. W prognozie finansowej założono, że w latach 2023–2033 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od około 1,7 mln zł do 7,6 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 3,3 mln zł i 1,5 mln zł. W roku 2021 nadwyżka operacyjna wyniosła 3.417.146,83 zł (sprawozdanie Rb-NDS za 4 kwartały 2021 r.), a na 2022 rok zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 4.132.326,78 zł, którego pokrycie założono z przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1.501.997,00 zł w 2022 r., 700.000,00 zł w 2023 r. i 300.000,00 zł w 2024 r. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 261.079,05 zł w 2018 r., 640.090,88 zł w 2019 r., 129.873,16 zł w 2020 r. i 457.971,08 zł w 2021 r. (sprawozdanie Rb-NDS za 4 kwartały 2021 r.).

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Przemków w 2022 roku. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

ngr Tomasz Miśkiewicz