

Uchwała nr IX/24/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XXXVII/198/22 z dnia 20 stycznia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2022-2033 i uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XXXVII/197/22 z dnia 20 stycznia 2022 roku w sprawie budżetu gminy Przemków na 2022 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XXXVII/198/22 z dnia 20 stycznia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2022-2033 i uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie nr XXXVII/197/22 z dnia 20 stycznia 2022 roku w sprawie budżetu gminy Przemków na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2022 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 25 stycznia 2022 roku uchwały Rady Miejskiej w Przemkowie nr XXXVII/198/22 z dnia 20 stycznia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2022-2033 oraz przedłożonej w dniu 27 stycznia 2022 roku uchwały Rady Miejskiej w Przemkowie nr XXXVII/197/22 z dnia 20 stycznia 2022 roku w sprawie budżetu gminy Przemków na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XXXVII/198/22) sporządzono na lata 2022-2033, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2022 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2022, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W latach objętych prognozą zachowano wymóg art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

W okresie objętym prognozą finansową Gmina nie planuje przychodów z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Spłata dotychczas zaciągniętego długu przewidziana jest do 2033 roku. Kwota długu na koniec 2022 roku planowana jest w wysokości 23.201.549,00 zł, co stanowi 50,95% planowanej wielkości dochodów budżetu.

Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2022-2033, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. (obliczona przy uwzględnieniu wielkości z 7 lat poprzedzających rok budżetowy) nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026 - 2027 (po uwzględnieniu wykonania roku poprzedzającego rok prognozy) relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży

majątku. W prognozie finansowej założono, że w latach 2023–2033 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od około 1,7 mln zł do 7,6 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 3,3 mln zł i 1,5 mln zł. W roku 2021 nadwyżka operacyjna wyniosła 3.417.146,83 zł (sprawozdanie Rb-NDS za 4 kwartały 2021 r.), a na 2022 rok zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 4.132.326,78 zł, którego pokrycie założono z przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1.501.997,00 zł w 2022 r., 700.000,00 zł w 2023 r. i 300.000,00 zł w 2024 r. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 261.079,05 zł w 2018 r., 640.090,88 zł w 2019 r., 129.873,16 zł w 2020 r. i 457.971,08 zł w 2021 r. (sprawozdanie Rb-NDS za 4 kwartały 2021 r.).

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tomasz Miśkiewicz