

Uchwała nr IX/23/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XLVI/298/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ścinawa na lata 2022-2041 i uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XLVI/299/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2022 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XLVI/298/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ścinawa na lata 2022-2041 i uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XLVI/299/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2022 oraz następujących latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 5 stycznia 2022 roku uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XLVI/298/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ścinawa na lata 2022-2041 oraz przedłożonej w dniu 12 stycznia 2022 roku uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XLVI/299/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XLVI/298/21) sporządzono na lata 2022-2041, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2022 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2022, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W prognozie finansowej założono, że Gmina zaciągnie nowe zobowiązania dłużne w kwotach: 8.889.488,93 zł w 2022 r., 5.166.937,47 zł w 2023 r. (w tym 2.001.077,47 zł na pokrycie deficytu budżetu), 2.500.000,00 zł w 2024 r., 2.000.000,00 zł w 2025 r., 1.100.000,00 zł w 2026 r. i 1.000.000,00 zł w 2027 r. Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że po zaciągnięciu wymienionych zobowiązań i spłacie części długu, zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. wyniesie 59.048.410,50 zł, a na koniec 2023 r. wzrośnie do kwoty 61.049.487,97 zł. Kwota długu w 2024 r. planowana jest jednocześnie w wysokości 60.004.627,97 zł, a w 2025 w wysokości 58.159.767,97 zł. W porównaniu do planowanych w latach 2022-2025 dochodów ogółem, kwota długu wyniesie odpowiednio: 52,13%, 85,23%, 138,48% i 129,68%. W kwocie długu w 2022 roku występuje zobowiązanie wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych związane z wykupem wierzytelności, którego wielkość planowana według stanu na 31

grudnia 2021 r. wynosi 692.457,99 zł i pozostaje do spłaty z wydatków budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że w latach 2022-2023 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 5.334.110,10 zł i 5.407.851,43 zł, przy wykonanych z tego tytułu w latach 2019-2020 wielkościach: 3.459.748,33 zł i 1.768.564,94 zł. Ponadto według prognozy przewiduje się uzyskanie w 2021 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 10.715.004,50 zł przy planowanej na III kw. w wysokości 9.958.041,12 zł. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy poinformowano o planowanych dochodach z tytułu zwrotu podatku VAT dotyczącego realizacji inwestycji pn. „Rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków oraz systemu wodnokanalizacyjnego na terenie aglomeracji Ścinawa”, w tym w wysokości 5.892.123,04 zł w 2022 r. i 4.789.103,43 zł w 2023 r. W kolejnych latach 2024-2041 nadwyżki operacyjne przewidywane są przy stałym wzroście od ok. 1,4 mln zł do ok. 10 mln zł. W objaśnieniach ponadto poinformowano, że: „Władze Gminy przewidują znaczące oszczędności w budżecie 2023 r., których efekty finansowe będą widoczne w kolejnym roku. Gmina zamierza szukać oszczędności w zakresie oświaty i promocji, dotacji i wydatków pozostających poza podstawowymi obowiązkami Gminy oraz innych obszarów, które zostaną określone na podstawie wnikliwej analizy struktury wydatków w trakcie roku budżetowego 2022”.

Skład Orzekający zwraca uwagę na realność planowania budżetowego, w szczególności w zakresie dochodów ze sprzedaży majątku. W latach 2022-2023 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwotach 350.000,00 zł i 2.730.000,00 zł. W ocenie Składu uzyskanie w 2023 roku dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości jest obarczone ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu w latach 2019-2020 wykonane zostały w kwotach 374.655,33 zł i 122.051,87 zł. Przewidywane wykonanie w 2021 r. dochodów ze sprzedaży majątku planowane jest do uzyskania w wysokości 757.038,00 zł, i według wykonania za III kw. 2021 r. wyniosło 757.037,23 zł. W ocenie Składu Orzekającego dochody ze sprzedaży majątku należy planować w realnej perspektywie czasu z uwzględnieniem aktualnej sytuacji na rynku nieruchomości i w wielkościach realnych do uzyskania, bowiem dochody te stanowią element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji zawartej w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa również, że w okresie planowanego wzrostu zadłużenia, tj. w latach 2022-2023, Gmina Ścinawa zakłada realizację przedsięwzięć majątkowych, w tym ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, których wartość istotnie kształtuje wielkości kolejnych budżetów. Wydatki majątkowe prognozowane są w kwotach: 74.749.107,58 zł w 2022 r., 32.384.243,38 zł w 2023 r., które stanowią odpowiednio 64,62% i 43,98% wydatków ogółem tych budżetów. Powyższe warunkowane jest bezpośrednio uzyskaniem dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w planowanych kwotach: 66.606.980,84 zł w 2022 r. i 22.245.314,48 zł w 2023 r. Otrzymanie natomiast wskazanych dochodów uzależnione pozostaje, m.in. od realizacji określonych przedsięwzięć, co będzie wymagało od Gminy zdolności do ich sfinansowania w pozostałym zakresie, jak również od uruchomienia stosownych środków, a następnie pozytywnej oceny złożonych wniosków o dofinansowanie. Należy przy tym wskazać, że od realizacji planowanych zadań inwestycyjnych (współfinansowanych dotacjami oraz przychodami zwrotnymi), zależna jest wielkość zakładanych nadwyżek operacyjnych w latach 2021-2022 z planowanego zwrotu podatku VAT. Ponadto z tytułu przyjętych do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. zakłada się zaciąganie zobowiązań dłużnych i planuje się wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań na podstawie art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

W 2022 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 8,48% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (z uwzględnieniem zastosowanych wyłączeń ustawowych), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 19,22% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za III kwartały 2021 r. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2041) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zauważa, że spełnienie ustawowej relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. wiąże się z zaplanowaniem spłaty długu Gminy Ścinawa w okresie 21 lat, co obarczone jest ryzykiem możliwości zrealizowania budżetu w prognozowanych wielkościach. Skład Orzekający podkreśla

zatem, że możliwość spłaty długu w latach 2022-2041, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków a także za zaciąganie zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCÉGO**


mgr Tomasz Miśkiewicz