

**Uchwała nr IX/22/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 lutego 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XLVI/299/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2022 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XLVI/299/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) - dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 12 stycznia 2022 r. uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XLVI/299/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2022 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 113.268.856,45 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 46.263.875,61 zł i dochody majątkowe w kwocie 67.004.980,84 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 115.678.873,09 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 40.929.765,51 zł i wydatki majątkowe w kwocie 74.749.107,58 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 5.334.110,10 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 11.579.876,64 zł pochodzą z zaciągniętych pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w łącznej kwocie 8.889.488,93 zł i z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 2.690.387,71 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 9.169.860,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.410.016,64 zł, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 5 stycznia 2022 r. uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XLVI/298/21 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ścinawa, sporządzonej na lata 2022-2041, wynika, że Gmina oprócz planowanego długu w 2022 r. przewiduje w kolejnych latach zaciągnięcie nowych zobowiązań zwrotnych, z tego: 5.166.937,47 zł w 2023 r. (w tym 2.001.077,47 zł na pokrycie deficytu budżetu), 2.500.000,00 zł w 2024 r., 2.000.000,00 zł w 2025 r., 1.100.000,00 zł w 2026 r. i 1.000.000,00 zł w 2027 r. Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że po zaciągnięciu w latach 2022-2025 zobowiązań i spłacie części długu, zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. wyniesie 59.048.410,50 zł, a na koniec 2023 r. wzrośnie do kwoty 61.049.487,97 zł. Kwota długu w 2024 r. planowana jest jednocześnie w wysokości 60.004.627,97 zł, a w 2025 w wysokości 58.159.767,97 zł. W porównaniu do planowanych w latach 2022-2025 dochodów ogółem, kwota długu wyniesie odpowiednio: 52,13%,

85,23%, 138,48% i 129,68%. W kwocie długu w 2022 roku występuje zobowiązanie wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych związane z wykupem wierzytelności, którego wielkość planowana według stanu na 31 grudnia 2021 r. wynosi 692.457,99 zł i pozostaje do spłaty z wydatków budżetu.

W 2022 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 8,48% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (z uwzględnieniem zastosowanych wyłączeń ustawowych), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 19,22% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za III kwartały 2021 r. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2041) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku.

Skład Orzekający zauważa, że w latach 2022-2023 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 5.334.110,10 zł i 5.407.851,43 zł, przy wykonanych z tego tytułu w latach 2019-2020 wielkościach: 3.459.748,33 zł i 1.768.564,94 zł. Ponadto według prognozy przewiduje się uzyskanie w 2021 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 10.715.004,50 zł przy planowanej na III kw. w wysokości 9.958.041,12 zł. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy poinformowano o planowanych dochodach z tytułu zwrotu podatku VAT dotyczącego realizacji inwestycji pn. „Rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków oraz systemu wodnokanalizacyjnego na terenie aglomeracji Ścinawa”, w tym w wysokości 5.892.123,04 zł w 2022 r. i 4.789.103,43 zł w 2023 r. W kolejnych latach 2024-2041 nadwyżki operacyjne przewidywane są przy stałym wzroście od ok. 1,4 mln zł do ok. 10 mln zł.

W latach 2022-2023 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwotach 350.000,00 zł i 2.730.000,00 zł. W ocenie Składu uzyskanie w 2023 roku dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości jest obarczone ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu w latach 2019-2020 wykonane zostały w kwotach 374.655,33 zł i 122.051,87 zł. Przewidywane wykonanie w 2021 r. dochodów ze sprzedaży majątku planowane jest do uzyskania w wysokości 757.038,00 zł, i według wykonania za III kw. 2021 r. wyniosło 757.037,23 zł. W ocenie Składu Orzekającego dochody ze sprzedaży majątku należy planować w realnej perspektywie czasu z uwzględnieniem aktualnej sytuacji na rynku nieruchomości i w wielkościach realnych do uzyskania, bowiem dochody te stanowią element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji zawartej w art. 243 u.f.p.

Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa w 2022 roku. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków a także za zaciągnięcie zobowiązań.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

  
mgr Tomasz Miśkiewicz