

Uchwała nr IV/142/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2023.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), dalej zwanej – „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego w dniu 1 grudnia 2022 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2023 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 130.654.749,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 107.508.442,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.146.307,00 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 166.745.557,25 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 102.882.958,04 zł i wydatki majątkowe w kwocie 63.862.599,21 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 36.090.808,25 zł;
- przychody budżetu w łącznej kwocie 41.093.808,25 zł, z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz z tytułu sprzedaży papierów wartościowych
- rozchody budżetu w łącznej kwocie 5.003.000,00 zł. z tytułu wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu niewykorzystanych środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz sprzedaży papierów wartościowych.

W załączonym do projektu uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie podano danych dotyczących przewidywanego wykonania 2022 r., a więc danych, które pozwalałyby na uprawdopodobnienie możliwości zaangażowanie w finansowanie budżetu na 2023 r. środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. Jednak w dniu 9 grudnia 2022 r. do Izby wpłynęły wyjaśnienia, w których wskazano źródła pochodzenia ww. środków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z ww. źródeł na złożonym poziomie koniecznym będzie ograniczenie deficytu budżetu lub poszukiwanie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków.

3. W § 7 pkt 4 wskazano wartość dochodów z tytułu opłat "za zbiórkę i gospodarowanie odpadami komunalnymi" (6.149.045 zł), nie podano – wbrew wymaganiom wynikającym z art. 217 ust. 1 pkt 8 u.f.p. –

wartości wydatków ponoszonych w związku z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. W budżecie w rozdziale 90002 "Gospodarka odpadami komunalnymi" wydatki zaplanowano natomiast w kwocie 5.685.172 zł, a więc w wysokości niższej o 463.873 zł od wartości dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Oznacza to, że część dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi została przeznaczona na inne cele niż pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Powyższe narusza art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.), z którego wynika, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Konieczna jest zatem korekta budżetu mająca na celu doprowadzenie do jego zgodności z powołaną regulacją. Konsekwencją powyższego może być wzrost wartości deficytu i konieczność poszukiwania dodatkowych źródeł jego finansowania.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radzija