

**Uchwała nr IV/141/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 21 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Środy Śląskiej projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Środa Śląska na rok 2023 wraz z uzasadnieniem**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Środy Śląskiej projekcie uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 1 grudnia 2022 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Środa Śląska na rok 2023 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 130.654.749,00 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 166.745.557,25 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 36.090.808,25 zł;
- przychody ogółem w kwocie 41.093.808,25 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 5.003.000 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 107.508.442,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 102.882.958,04 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu niewykorzystanych środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz sprzedaży papierów wartościowych.

W załączonym do projektu uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie podano danych dotyczących przewidywanego wykonania 2022 r., a więc danych, które pozwalałyby na uprawdopodobnienie możliwości zaangażowanie w finansowanie budżetu na 2023 r. środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. Jednak w dniu 9 grudnia 2022 r. do Izby wpłynęły wyjaśnienia, w których wskazano źródła pochodzenia ww. środków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z ww. źródeł na złożonym poziomie koniecznym będzie ograniczenie deficytu budżetu lub poszukiwanie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków.

4. W części merytorycznej uchwały w § 7 pkt 2 uchwały niespójnie z § 7 pkt 1 wskazano, że wartość wydatków związanych z realizacją zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wyniesie 21.000 zł.;

5. W § 7 pkt 4 wskazano wartość dochodów z tytułu opłat "za zbiórkę i gospodarowanie odpadami komunalnymi" (6.149.045 zł), nie podano – wbrew wymaganiom wynikającym z art. 217 ust. 1 pkt 8 u.f.p. – wartości wydatków ponoszonych w związku z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. W budżecie w rozdziale 90002 "Gospodarka odpadami komunalnymi" wydatki zaplanowano natomiast w kwocie 5.685.172 zł, a więc w wysokości niższej o 463.873 zł od wartości dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Oznacza to, że część dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi została przeznaczona na inne cele niż pokrywanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Powyższe narusza art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.), z którego wynika, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Konieczna jest zatem korekta budżetu mająca na celu doprowadzenie do jego zgodności z powołaną regulacją. Konsekwencją powyższego może być wzrost wartości deficytu i konieczność poszukiwania dodatkowych źródeł jego finansowania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka