

Uchwała nr IV/131/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2022 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.” zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. przedstawiony w formie dokumentu elektronicznego, i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2023–2041. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.
3. W latach 2023–2024 wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących. W finansowanie budżetów w tych latach włączono jednocześnie wolne środki w wysokości przewyższającej wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi.
4. Na lata 2023–2025 zaplanowano budżety deficytowe oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał – zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 31.900.000 zł.
6. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. wyniesie 4,57%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 10,93%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2023 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 29.791.300 zł do kwoty 31.900.000 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w 2023 i 2024 roku wydatki bieżące będą wyższe od dochodów bieżących o kwotę 3,8 mln zł i 3,0 zł. W latach 2025–2030 planowane są natomiast nadwyżki operacyjne w wysokości od 1,7 do 10,7 mln zł.

Przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2022 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 u.f.p. w latach 2027-2030 (wynoszący odpowiednio 5,02%, 4,81%, 4,19%, 4,86%) kształtuje się na poziomie zbliżonym do planowanej na te lata relacji spłat do dochodów bieżących (wynoszącej odpowiednio: 4,25%, 4,00%, 3,73%, 3,53%). Jednocześnie podkreślenia wymaga, że w 2029 roku wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowany tylko jeżeli w 2022 r. wartości mające wpływ na jego kształtowanie zostaną wykonane na poziomie nie niższym od tego, który w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został wykazany w pozycji dotyczącej przewidywanego wykonania tego roku.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka