

**Uchwała nr IV/130/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej**  
**Powiatu Oławskiego na 2023 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 14 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2023 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody w kwocie 117.161.848 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 95.932.810 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.229.038 zł,
- wydatki w kwocie 127.261.848 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 99.751.939 zł i wydatki majątkowe w kwocie 27.509.909 zł,
- deficyt w wysokości 10.100.000 zł,
- przychody w kwocie 11.600.000 zł z tytułu emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody w kwocie 1.500.000 zł.

2. W projekcie uchwały budżetowej jako źródło finansowania deficytu oraz rozchodów wskazano przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2041. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 31.900.00 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., w wyniesie 4,57%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań 10,93%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2023 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 29.791.300 zł do kwoty 31.900.000 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na

zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w 2023 i 2024 roku wydatki bieżące będą wyższe od dochodów bieżących o kwotę 3,8 mln zł i 3,0 zł. W latach 2025-2030 planowane są natomiast nadwyżki operacyjne w wysokości od 1,7 do 10,7 mln zł.

Przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2022 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 u.f.p. w latach 2027-2030 (wynoszący odpowiednio 5,02%, 4,81%, 4,19%, 4,86%) kształtuje się na poziomie zbliżonym do planowanej na te lata relacji spłat do dochodów bieżących (wynoszącej odpowiednio: 4,25%, 4,00%, 3,73%, 3,53%). Jednocześnie podkreślenia wymaga, że w 2029 roku wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowany tylko jeżeli w 2022 r. wartości mające wpływ na jego kształtowanie zostaną wykonane na poziomie nie niższym od tego, który w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został wykazany w pozycji dotyczącej przewidywanego wykonania tego roku.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz.902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Radzija