

Uchwała nr IV/129/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Oławskiego projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Oławskiego na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Oławskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art.234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2023 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 117.161.848 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 127.261.848 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 10.100.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 11.600.000 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.500.000 zł.

2. W projekcie uchwały budżetowej jako źródło finansowania deficytu oraz rozchodów wskazano przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 95.932.810 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 99.751.939 zł. Jednocześnie w finansowanie budżetu włączono wolne środki w wysokości 5.100.000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2023 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 29.791.300 zł do kwoty 31.900.000 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m. in. realizacja wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że w 2023 i 2024 roku wydatki bieżące będą wyższe od dochodów bieżących o kwotę 3,8 mln zł i 3,0 zł. W latach 2025-2030 planowane są natomiast nadwyżki operacyjne w wysokości od 1,7 do 10,7 mln zł.

Przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2022 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 u.f.p. w latach 2027-2030 (wynoszący odpowiednio 5,02%, 4,81%, 4,19%, 4,86%) kształtuje się na poziomie zbliżonym do planowanej na te lata relacji spłat do dochodów bieżących (wynoszącej odpowiednio: 4,25%, 4,00%, 3,73%, 3,53%). Jednocześnie podkreślenia wymaga, że w 2029 roku wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowany tylko jeżeli w 2022 r. wartości mające wpływ na jego kształtowanie zostaną wykonane na poziomie nie niższym od tego, który w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został wykazany w pozycji dotyczącej przewidywanego wykonania tego roku.

Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien kontynuować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu w Oławie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Joanna Radzija