

Uchwała nr IV/125/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2022 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił przedłożony w dniu 10 listopada 2022 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego, przekazany zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, i wskazuje, że:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2023–2037. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2023 r. dochody, wydatki, przychodu, rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.
3. Na 2023 rok zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał. Zaplanowano budżety nadwyżkowe, a w latach 2024 i 2025 również przychody z tytułu spłat wcześniej udzielonych pożyczek.
4. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 24.915.000 zł.
5. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych oraz wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 8,27 %, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 16,34%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2037) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania planowanego deficytu spowoduje wzrost zadłużenia Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego wykonania budżetu 2022 r. z kwoty 15.915.000 zł do kwoty 24.915.000 zł, tj. o 9.000.000 zł. W okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika jego spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja tzw. wyniku bieżącego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W 2023 r. założono, że będzie on ujemny (-4,7 mln zł), natomiast kolejnych latach wyniesie od 0,6 mln zł do 4,5 mln zł. W projekcie wieloletniej prognozy złożono, że dochody bieżące

w 2024 r. wzrosną w stosunku do planowanych na 2023 r. o 4,8%, a wydatki bieżące w 2024 r. ulegną obniżeniu w stosunku do planowanych na 2023 r. o 4,9%.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji oraz podjęcia działań mających na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka