

Uchwała nr IV/124/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Średzkiego na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2023.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 10 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2023 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody w kwocie 88.976.000 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 52.196.000 zł i dochody majątkowe w kwocie 36.780.000 zł,
- wydatki w kwocie 102.676.000 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 56.896.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 45.780.000 zł,
- deficyt w wysokości 13.700.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 15.700.000 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych, niewykorzystanych środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody w wysokości 2.000.000 zł z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych, z niewykorzystanych środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2037. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 24.915.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych oraz wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., w latach 2023–2037 nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania

planowanego deficytu spowoduje wzrost zadłużenia Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego wykonania budżetu 2022 r. z kwoty 15.915.000 zł do kwoty 24.915.000 zł, tj. o 9.000.000 zł. W okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika jego spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja tzw. wyniku bieżącego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

W 2023 r. założono, że będzie on ujemny (-4,7 mln zł), natomiast w kolejnych latach wyniesie od 0,6 mln zł do 4,5 mln zł. W projekcie wieloletniej prognozy złożono, że dochody bieżące w 2024 r. wzrosną w stosunku do planowanych na 2023 r. o 4,8%, a wydatki bieżące w 2024 r. ulegną obniżeniu w stosunku do planowanych na 2023 r. o 4,9%.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji oraz podjęcia działań mających na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka