

Uchwała nr IV/123/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej projekcie uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej projekcie uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634, z późn. zm.) zwanej dalej „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 10 listopada 2022 roku projektu uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 88.976.000 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 102.676.000 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 13.700.000 zł;
- przychody budżetu w kwocie 15.700.000 zł;
- rozchody w kwocie 2.000.000 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 52.196.000 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 56.896.000 zł.

3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych, z niewykorzystanych środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

4. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania planowanego deficytu spowoduje wzrost zadłużenia Powiatu na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego wykonania budżetu 2022 r. z kwoty 15.915.000 zł do kwoty 24.915.000 zł, tj. o 9.000.000 zł. W okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika jego spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja tzw. wyniku bieżącego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W 2023 r. założono, że będzie on ujemny

(wyniesie -4,7 mln zł), natomiast w kolejnych latach wyniesie od 0,6 mln zł do 4,5 mln zł. W projekcie wieloletniej prognozy założono, że dochody bieżące w 2024 r. wzrosną w stosunku do planowanych na 2023 r. o 4,8%, a wydatki bieżące w 2024 r. ulegną obniżeniu w stosunku do planowanych na 2023 r. o 4,9%.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji oraz podjęcia działań mających na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka