

Uchwała nr IV/33/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXIII/365/22 z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 oraz z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXIII/365/22 z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2012 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXIII/365/22 z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Trzebnica na 2022 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 133.463.661,33 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 110.254.396,58 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.209.264,75 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 143.151.514,13 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 109.432.410,14 zł i wydatki majątkowe w kwocie 33.719.103,99 zł,
- deficyt w kwocie 9.687.852,80 zł,
- przychody w łącznej kwocie 13.928.373,40 zł, z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych, niewykorzystanych środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.
- rozchody w łącznej kwocie 4.240.520,60 z tytułu wykupu obligacji komunalnych oraz spłaty pożyczki.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji oraz z tytułu niewykorzystanych środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2037. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 82.483.738,41 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na

obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2022–2037).

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (jego przewidywana na koniec 2021 r. wartość wynosi 78.105.958,13 natomiast na koniec 2022 roku 82.483.738,41 zł). W w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych wartościach.

W latach 2023–2025 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła od 7,1 mln zł do 11,0 mln zł, a w kolejnych latach (2026-2037) będzie wynosić 12,6 mln zł przy planowanej na 2022 r. w wysokości 0,8 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2022 i 2023 rok zaplanowano na poziomie 4 mln zł — nie odniesiono się do realności ich pozyskania. W 2021 roku dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości 4,5 mln zł, a w latach 2019-2020 w wysokości odpowiednio 1,1 mln zł i 1,3 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej