

Uchwała nr IV/28/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XLIII.183.2021 Rady Gminy Udanin z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na lata 2022-2039 oraz w uchwale Rady Gminy Udanin nr XLIII.184.2021 z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu gminy na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XLIII.183.2021 Rady Gminy Udanin z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na lata 2022-2039 oraz w uchwale Rady Gminy Udanin nr XLIII.184.2021 z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu gminy na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały nr XLIII.183.2021 Rady Gminy Udanin z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na lata 2022-2039 oraz w uchwały Rady Gminy Udanin nr XLIII.184.2021 z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu gminy na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2022–2039. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty – według uchwały spłata długu ma nastąpić w 2038 r. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 227 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Okres ten ulega natomiast wydłużeniu o okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. do roku, w którym następuje spłata długu.
2. Prognozowane na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2022.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. Na 2022 r. zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.

5. Według uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 11.762.315 zł.
6. Według danych prezentowanych w uchwale, w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,25%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 17,66% (przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2021 r. 16,72%). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2039) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu spowoduje wzrost zadłużenia Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do jego przewidywanego wykonania na koniec 2021 r. (z kwoty 9.434.240 zł do kwoty 11.762.315 zł). W okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Według uchwały nadwyżka operacyjna w 2022 r. w roku ma wynieść 5,6 mln zł, a w latach 2023-2025 od 1,7 mln zł do 2,4 mln zł, przy wykonanych w latach 2019-2021 (wg sprawozdań Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2021 r.) w wysokości od 1,3 mln zł do 2,7 mln zł. Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę, że w 2021 r. nadwyżka operacyjna została wykonana w wysokości 1,9 mln zł, przy planowanej w wysokości 3,5 mln zł.

Zwrócić przy tym należy uwagę, że w 2022 r. założono, że dochody bieżące – z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych – wzrosną o 4 mln zł w stosunku do planowanych z tego tytułu dochodów w 2021 r. (w stosunku do dochodów wykonanych z ww. tytułu według sprawozdania Rb-27S wg stanu na koniec grudnia 2021 r. o 4,7 mln zł). W objaśnieniach przyjętych wartości podano, że wzrost wartości dochodów z tytułu podatku od nieruchomości jest szacowany w związku ze wzrostem stawek podatku, realizacją na terenie Gminy nowej inwestycji oraz w związku z podejmowanymi czynnościami „kontrolnymi i egzekucyjnymi”. Podkreślenia wymaga, że w kolejnych latach objętych prognozą dochody z tytułu podatku od nieruchomości planowane są w wysokości wyższej od ich wykonania wg sprawozdania Rb-27S za grudzień w 2021 r. o 2,7 mln zł.

Dochody ze sprzedaży majątku w 2022 r. zaplanowano w wysokości 1,5 mln zł. W latach 2019-2021 r. (według sprawozdania Rb-27S na koniec grudnia 2021 r.) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości odpowiednio w wysokości 0,1 mln zł, 0,63 mln zł i 1,1 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy planowaniu budżetu na 2022 r. tj. niezyskanie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie zapewnienie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków inwestycyjnych lub ich ograniczenie. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów, w szczególności z tytułu podatku od nieruchomości oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że poziom wykonania planowanych dochodów budżetowych będzie przedmiotem oceny przy wydawaniu przez Izbę opinii o możliwości spłaty kredytu stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 r. Brak realizacji ww. dochodów może skutkować wydaniem opinii negatywnej w tym względzie.

Jednocześnie wskazania wymaga, że realizacja nadwyżek operacyjnych oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku na poziomie niższym od założonego w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spowoduje obniżenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Jego przekroczenie w kolejnych latach budżetowych spowoduje brak możliwości uchwalenia budżetu na te lata (art.240a i 240b u.f.p.).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej