

Uchwała nr IV/26/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XL/236/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malczyce oraz w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XL/237/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XL/236/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malczyce oraz w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XL/237/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały Rady Gminy Malczyce nr XL/236/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malczyce oraz w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XL/237/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2022–2028. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.
3. Na 2022 rok zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu wolnych środków, sprzedaży innych papierów wartościowych, spłat wcześniej udzielonych pożyczek oraz z tytułu zaciąganych pożyczek. Na lata 2023–2024 zaplanowano budżety nadwyżkowe oraz przychody z tytułu spłat udzielonych pożyczek, a na lata 2025–2028 nadwyżkę budżetową w wysokości równej planowanym rozchodom.
4. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 4.751.026,92 zł.
5. Według uchwały w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,23%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 19,12%. Również w kolejnych latach objętych prognozą

(2023–2028) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 4.257.670,92 zł do kwoty 4.751.026,92 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W uchwale założono, że w latach 2023–2038 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 0,6 mln zł do 2,3 mln zł, podczas gdy na 2022 r. planowany jest ujemny wynik operacyjny (-0,7 mln zł).

Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2022 r. zaplanowano w wysokości 0,8 mln zł, a w latach 2024-2025 w wysokości 0,5 mln zł. W latach 2019-2021 r. dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości od 0,2 mln zł do 0,8 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka