

**Uchwała nr IV/25/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 28 stycznia 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy**  
**Malczyce nr XL/237/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce**  
**na 2022 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XL/237/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) dalej zwanej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XL/237/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 38.872.050 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 24.353.360 zł i dochody majątkowe w kwocie 14.518.690 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 40.115.406 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 25.054.149 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.061.257 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 1.243.356 zł,
- przychody ogółem w kwocie 2.294.890,16 zł pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., sprzedaży innych papierów wartościowych, spłaty udzielonych pożyczek, oraz z zaciąganych pożyczek
- rozchody ogółem w kwocie 1.051.534,16 zł z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

2. Deficyt wraz z rozchodami zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., ze sprzedaży innych papierów wartościowych, ze spłat udzielonej przez gminę pożyczki oraz zaciąganej przez gminę pożyczki.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2028. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 4.751.026,92 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki

przeznaczone na cele bieżące (lata 2022–2028), określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 4.257.670,92 zł do kwoty 4.751.026,92 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W uchwale założono, że w latach 2023–2038 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 0,6 mln zł do 2,3 mln zł, podczas gdy na 2022 r. planowany jest ujemny wynik operacyjny (-0,7 mln zł).

Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2022 r. zaplanowano w wysokości 0,8 mln zł, a w latach 2024–2025 w wysokości 0,5 mln zł. W latach 2019–2021 r. dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości od 0,2 mln zł do 0,8 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka