

Uchwała nr IV/24/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale
Rady Powiatu Oławskiego nr XXXVII/227/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia
wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego oraz uchwały budżetowej Powiatu
Oławskiego na rok 2022 Rady Powiatu Oławskiego nr XXXVII/228/2021
z dnia 29 grudnia 2021 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 oraz z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Oławskiego nr XXXVII/227/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego oraz uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2022 Rady Powiatu Oławskiego nr XXXVII/228/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały Rady Powiatu Oławskiego nr XXXVII/227/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oławskiego oraz uchwały budżetowej Powiatu Oławskiego na rok 2022 Rady Powiatu Oławskiego nr XXXVII/228/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2022–2040. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2022.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p.
4. Na 2022 rok zaplanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał, zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 32.791.300 zł.
6. W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. wyniesie 3,83%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 11,45%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2040) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu w 2022 r. spowoduje zwiększenie długu Powiatu na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 25.400.000 zł do kwoty 32.791.300 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, wpływ będzie miała m.in. realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wyników bieżących (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na zakładanym poziomie. W prognozie założono, że nadwyżka operacyjna w okresie 2023–2025 będzie wzrastał od 3,7 mln zł do 5,5 mln zł, przy planowanej na 2022 r. w wysokości 18 tys. zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2022 r. planowane są w wysokości 2,2 mln zł.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka