

Uchwała nr IV/17/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Góra na rok 2022 Rady Miejskiej Góry nr XL/394/21 z dnia 21 grudnia 2021 roku

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Góra na rok 2022 Rady Miejskiej Góry nr XL/394/21 z dnia 21 grudnia 2021 roku

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale budżetowej Gminy Góra na rok 2022 Rady Miejskiej Góry nr XL/394/21 z dnia 21 grudnia 2021 roku, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody w wysokości 94.788.960,80 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 87.716.170,45 zł, dochody majątkowe w wysokości 7.072.790,35 zł;
- wydatki w wysokości 106.154.971,26 zł, z tego wydatki bieżące w wysokości 88.570.471,26 zł, wydatki majątkowe w wysokości 17.584.500,00 zł;
- deficyt w wysokości 11.366.010,46 zł;
- przychody w łącznej kwocie 16.377.010,46 zł z tytułu kredytów i pożyczek, środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. (tj. wolnych środków oraz środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia);
- rozchody w łącznej kwocie 5.011.000,00 zł z tytułu spłaty pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu pożyczek i kredytów, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz niewykorzystanych środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2040. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 54.555.774,20 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wartości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na

obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (lata 2022–2040), określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 47.363.104,19 zł do kwoty 54.555.774,20 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Z uchwały wynika, że w 2023 r. dochody bieżące będą niższe od planowanych na 2022 r. o 6 mln zł, natomiast wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2022 r. o 9,5 mln zł, w latach kolejnych wartości te będą natomiast wzrastać odpowiednio o 2,5% i 1,5% (z wyjątkiem lat 2034 i 2035 – w roku 2034 wydatki bieżące wzrosną o 4%, a w 2035 r. obniżą się o 0,9%). Przy tak przyjętych założeniach w okresie 2023-2040 nadwyżki operacyjne będą wynosić od 2,6 mln zł do 22,4 mln zł, przy planowanym na 2022 r. ujemnym wyniku operacyjnym (0,85 mln zł).

W prognozie założono jednocześnie, że w okresie 2022-2025 w każdym roku dochody z tytułu sprzedaży majątku wyniosą 2.000.000 zł, przy wykonanych w latach 2019-2020 w wysokości od 1,4 mln zł do 1,8 mln zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności pozyskania dochodów z ww. tytułu, wskazano natomiast, że „Oprócz wspomnianej wyżej, pożądanej jak największej różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi w każdym roku, bardzo ważną rolę pełni również wielkość sprzedaży majątku w każdym roku poprzedzającym. Niestety zważywszy na dynamicznie zmieniającą się koniunkturę oraz trudny do przewidzenia zasób portfela inwestycyjnego mieszkańców ten właśnie czynnik jest największą niewiadomą, a jego różnica pomiędzy wartością planowaną a wykonaną może wpłynąć negatywnie na spełnienie relacji zapisanej w art. 243 ustawy o finansach.”

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach objętych prognozą będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetu na te lata (art. 240a i 240b u.f.p.).

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka